

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge
EVS - Einheitliche Vergabestelle Bauaufträge



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture
SUA - Stazione Unica Appaltante Lavori

LA RIFORMA DEI CONTRATTI PUBBLICI

Il nuovo Codice e la disciplina attuativa

Bolzano, 20 luglio 2016

**Le nuove procedure di affidamento
i criteri di aggiudicazione
le offerte anomale**

Dott.ssa Sabina Sciarrone

The logo for ITACA (Istituto per l'Innovazione e Trasparenza degli Appalti e la Compatibilità Ambientale) features the word "ITACA" in a bold, sans-serif font. The letters are filled with a colorful, abstract pattern of blue, green, and yellow.

ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA
DEGLI APPALTI E LA COMPATIBILITÀ AMBIENTALE



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE
PROVINCE AUTONOME

OSSERVATORI REGIONALI DEI CONTRATTI PUBBLICI

Procedure di affidamento D.lgs. 50/2016 artt. 60-65



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016

QUALE PROCEDURA?

QUALE STRUMENTO DI GARA UTILIZZARE
PER SODDISFARE LE ESIGENZE DELLA P.A.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Consultazioni preliminari di mercato e modalità di partecipazione precedente di candidati o offerenti

art. 20 e art. 21 L.P. 16 /2015

art. 66 e art. 67 D.lgs. 50/2016

Le amministrazioni aggiudicatrici possono svolgere **consultazioni di mercato** ai fini della preparazione dell'appalto

richiedere o accettare consulenze da parte di:

- esperti
- autorità indipendenti
- operatori economici

utilizzati per la pianificazione e lo svolgimento della procedura di appalto



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016

Consultazioni preliminari di mercato e modalità di partecipazione precedente di candidati o offerenti

NO falsare la concorrenza

una violazione dei principi di non discriminazione e di trasparenza

NO per la verifica o la fissazione di prezzi già presenti in elenchi prezzi o parametri di corrispettivi



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Consultazioni preliminari di mercato e modalità di partecipazione precedente di candidati o offerenti

Art. 21 Partecipazione precedente di candidati o offerenti

Quando un offerente o un'impresa collegata abbia fornito una **consulenza o abbia altrimenti partecipato alla preparazione della procedura di aggiudicazione** dell'appalto, l'amministrazione aggiudicatrice adotta **misure adeguate** (**DA INDICARE NELLA RELAZIONE UNICA**) per garantire che la concorrenza *non sia falsata dalla sua partecipazione*.

Esempi:

- la comunicazione agli altri offerenti di informazioni pertinenti scambiate nel quadro della partecipazione del candidato o dell'offerente alla preparazione della procedura o ottenute a seguito di tale partecipazione
- fissazione di termini adeguati per la ricezione delle offerte.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITÀ AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Consultazioni preliminari di mercato e modalità di partecipazione precedente di candidati o offerenti art. 20, art. 21

ESCLUSIONE SOLO nel caso in cui non vi siano altri mezzi A GARANZIA della parità di trattamento

(gli offerenti possono provare che la loro partecipazione alla preparazione della procedura di aggiudicazione dell'appalto non è un elemento in grado di falsare la concorrenza)



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Procedure aperte e ristrette

In presenza di soluzioni immediatamente disponibili

Il codice riconferma **la preferenza** per le procedure aperte e ristrette per l'espletamento delle quali sono stati ridotti i termini ed estesa anche alla procedura aperta la possibilità di ridurre i termini per urgenza

Termini minimi:

- **procedura aperta** 35 giorni per la presentazione dell'offerta dalla trasmissione del bando riducibile in caso di urgenza a 15 giorni

- **procedura ristretta :**

- 30 giorni per la presentazione della domanda di partecipazione riducibile a 15 in caso di urgenza
- 30 giorni per l'offerta riducibile a 10 in caso di urgenza



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Termini di ricezione minimi delle offerte ai sensi del D.lgs. 50/2016 SUA Lavori

Tali termini decorrono dalla data di trasmissione del bando

Procedura aperta <i>sopra soglia</i> EU (art. 27 della L.P. n. 16/2015 e art. n. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.)	Termini	sopralluogo	senza atti accessibili in via elettronica (art. 74 c. 2 del D.Lgs. n. 50/2016)
Lavori	non inferiore a 35 gg	+ 7 giorni (*)	+ 5 giorni

(*) Il sopralluogo è obbligatorio. Secondo l'art. 79, c. 2 del D.Lgs 50/2016 devono essere dati ulteriori giorni per il sopralluogo. Di norma per le gare sopra soglia EU 7 giorni per il sopralluogo.

Ai sensi dell'art. 60, co. 3 del D.Lgs 50/2016 se, per motivi di urgenza debitamente dimostrati dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini minimi di 35 giorni stabiliti non possono essere rispettati, le amministrazioni aggiudicatrici possono fissare un termine non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara.

Procedura aperta <i>sotto soglia</i> EU (art. 36, c. 9 D.Lgs. n. 50/2016)	Termini	sopralluogo	senza atti accessibili in via elettronica (art. 74 c. 2 del D.Lgs. n. 50/2016)
Lavori	non inferiore a 18 gg.	+ 4 giorni (*)	+ 5 giorni

(*) Il sopralluogo è obbligatorio. Secondo l'art. 79, c. 2 del D. Lgs 50/2016 devono essere dati ulteriori giorni per il sopralluogo. Di norma per le gare sotto soglia EU si prevedono 4 giorni per il sopralluogo.



Definizione di urgenza

La direttiva 24/2014 definisce nei considerando l'urgenza:

- urgenza debitamente dimostrata dall'amministrazione

Il considerando 46 prevede la possibilità di ridurre i termini minimi qualora il rispetto di quelli ordinari non sarebbero praticabile a causa di una situazione di urgenza da motivare,

Il considerando precisa che “... non debba trattarsi di situazione di estrema urgenza risultante da eventi imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice e ad essa non imputabili”

- estrema urgenza prevista per l'esperimento della procedura negoziata senza pubblicazione di bando (L.P. 16 art. 25, c. 1 lett c)

In tal caso l'urgenza deve derivare da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice.

Le circostanze non devono essere imputabili all'amministrazione.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

10

Lavori di somma urgenza in economia

L.P. 16 Art. 43 c. 1 lett g)

Lavori, servizi e forniture di somma urgenza concernenti la stabilità e la salubrità degli edifici, degli acquedotti o di altre infrastrutture, necessari in seguito al verificarsi di eventi imprevisti e imprevedibili e interventi per opere di prevenzione, di pronto soccorso e di ripristino a seguito di frane, valanghe, alluvioni e altre calamità.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITÀ AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Lavori di somma urgenza in economia

L.P. 16 Art. 44 c. 6)

Per lavori, servizi e forniture di somma urgenza il RUP redige una relazione, indicando i motivi dello stato d'urgenza, le cause che lo hanno provocato e gli interventi necessari per rimuoverlo. La relazione viene trasmessa immediatamente all'amministrazione aggiudicatrice, che affida gli interventi a uno o più operatori economici di propria scelta.

Il RUP ordina senza indugio l'esecuzione degli interventi necessari e indispensabili; inoltre, entro un congruo termine indicato dall'amministrazione aggiudicatrice, compila una perizia e la trasmette, unitamente alla relazione di somma urgenza, all'amministrazione aggiudicatrice.

Il prezzo delle prestazioni ordinate è definito consensualmente con l'affidatario; in difetto di preventivo accordo i prezzi sono determinati in contraddittorio tra il/la responsabile unico/unica del procedimento e l'appaltatore e sono approvati dall'amministrazione aggiudicatrice.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

12

Lavori di somma urgenza

Per gli interventi di importo **superiore a 200.000 euro**, l'approvazione della perizia e dell'impegno di spesa è demandato all'organo di competenza per importo. Qualora un'opera o un lavoro, servizio o fornitura eseguiti per motivi di somma urgenza non ottengano l'approvazione del competente organo dell'amministrazione aggiudicatrice, si procede alla liquidazione delle spese relative alla parte realizzata sulla base dell'offerta accettata.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

La procedura competitiva con negoziazione e il dialogo competitivo (art. 59 D.Lgs. 50/2016)

Possono essere utilizzati in presenza di una o più delle seguenti condizioni:

- le esigenze dell'amministrazione non possono essere soddisfatte con soluzioni immediatamente disponibili
- implicano progettazione o soluzioni innovative
- l'appalto non può essere aggiudicato senza preventive negoziazioni a causa di circostanza legate alla natura, complessità o impostazioni finanziarie e giuridica dell'oggetto o a causa dei rischi connessi
- le specifiche tecniche non possono essere stabilite con sufficiente precisione con riferimento ad una norma, ad una valutazione tecnica europea, una specifica tecnica comune o un riferimento tecnico
- appalti per i quali in esito ad una procedura aperta o ristretta sono state presentate offerte irregolari o inammissibili



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITÀ AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

La negoziazione



QUANDO?

- le procedure ordinarie non portano a risultati di aggiudicazione d'appalti soddisfacenti
- esigenza di collaborazione attiva tra pubblico e privato
- mancanza di know-how tecnico della PA
- sviluppo di prodotti innovativi e competitivi



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Procedura competitiva con negoziazione (art. 62 D.Lgs 50/2016)

- ▶ Nuova procedura
- ▶ Obbligo di **indicazione** nella **relazione unica** di sussistenza circostanze di cui all'art. 59 D.Lgs. 50/2016 (v. art. 99, comma 1, lett. e) D.Lgs. 50/2016)



Procedura competitiva con negoziazione (art. 62 D.Lgs 50/2016)

- **Avviso di indizione** con esigenze da soddisfare e caratteristiche appalto, criteri aggiudicazione e requisiti minimi OE
- **Domanda di partecipazione**
- **Invito OE** a presentare offerta INIZIALE
- **Negoziazione** (offerte successive) ► meramente eventuale/ev. riduzione numero partecipanti
- **Chiusura negoziazione** (info a tutti gli offerenti)
- **Termine presentazione offerta finale** (verifica requisiti minimi, valutazione secondo criteri aggiudicazione avviso gara)



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

17

Dialogo competitivo (art. 64 D.Lgs. 50/2016)

- Aggiornamento istituito rispetto all'art. 58 D.lgs 163/2006 (non piú limitato a lavori particolarmente complessi)
- Ma:
- permane obbligo di **motivazione espressa** (indicazione del motivo per il quale si ricorre al dialogo nel provvedimento della Stazione appaltante, art. 64 c.1)
 - richiamo nella **relazione unica** della sussistenza dei presupposti/circostanze art. 59 (ai sensi dell'art. 99, comma 1, lett. e) D.lgs. 50/2016)



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

18

Dialogo competitivo (art. 64 D.Lgs. 50/2016)

- **Bando di gara** con esigenze, requisiti e criteri di aggiudicazione (sempre qualità/prezzo)
- **Invito al dialogo**, che può riguardare tutti gli aspetti con vincoli predefiniti
- **Fasi successive** (senza tempi di conclusione predefiniti) fino all'individuazione di soluzione soddisfacente
- **Richiesta di offerta FINALE** (possibilità di ulteriore negoziazione senza modifiche sostanziali)
- **Possibilità di premi o pagamenti**



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Procedura competitiva con negoziazione (art. 64 D.Lgs. 50/2016) e dialogo competitivo (art. 64 D.Lgs. 50/2016)

- Rispetto parità trattamento
- Non discriminazione nelle informazioni
- Informazioni sulle modifiche in corso di negoziazioni e termini adeguati per ripresentazione delle offerte
- Non divulgazione delle informazioni riservate fornite



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Partenariato per l'innovazione

Art. 65 D.lgs. 50/2016



FINALITA':

definire prodotti, servizi o lavori che saranno sviluppati tramite il partner

PRESUPPOSTI (motivata determinazione):

- esigenza di sviluppare prodotti, servizi o lavori innovativi **non presenti sul mercato**
- elemento centrale: **fase ideativa**
- **fase conclusiva:** individuazione del miglior progetto di ricerca ed innovazione per l'acquisizione del prodotto, servizio o lavoro il cui valore deve essere proporzionato all'investimento concordato e richiesto per il suo sviluppo



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Partenariato per l'innovazione

Art. 65 D.lgs. 50/2016

- Procedura a fasi negoziali successive finalizzata a scegliere un *partner* con cui sviluppare prodotti innovativi e solo successivamente acquistarli

- Sempre a qualità/prezzo



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

22

PARTENARIATO PER L'INNOVAZIONE

Art. 65 D.lgs. 50/2016

- **Bando** con le esigenze, requisiti minimi e criteri aggiudicazione (sempre qualità/prezzo)
- **Inviti**
- **Negoziazione a fase successive** (PA può interrompere il partenariato al termine ogni fase)
- **Instaurare il partenariato** con uno o più OE per attività di ricerca e sviluppo separate
- Obiettivi intermedi/congrue rate di pagamento



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

23

Negoziata senza bando

art. 25 L.P. 16/2015



Procedura eccezionale motivata e circoscritta ai soli casi individuati dalla norma

vengono riprese le ipotesi tassativamente previste per la procedura negoziata dalla nuova direttiva europea (art. 32)

1. la concorrenza è assente per motivi tecnici;
2. tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale;

solo quando non esistono sostituti o alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto

(attenzione deve risultare dalla relazione unica + **art 63 D.lgs 50: ADEGUATA MOTIVAZIONE NEL PRIMO ATTO DELLA PROCEDURA**)

3. nella **misura strettamente necessaria** quando, per ragioni di **estrema urgenza** derivanti da **eventi imprevedibili** (NON imputabili all'amministrazione aggiudicatrice) i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

24

Negoziata senza bando

Nel caso di consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate o al **rinnovo** parziale di forniture o di impianti o all'**ampliamento** di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obbligasse l'amministrazione aggiudicatrice ad acquistare forniture con caratteristiche **tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate**; la durata di tali contratti e dei contratti rinnovabili non può, come regola generale, **superare i tre anni**.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

25

Negoziata senza bando

- ▶ Per **nuovi lavori o servizi consistenti** nella **ripetizione di lavori o servizi** analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale dalle medesime amministrazioni aggiudicatrici, a condizione che tali lavori o servizi siano conformi a **un progetto di base** e che tale progetto sia stato oggetto di un primo appalto aggiudicato secondo una procedura di gara pubblicata. Il progetto di base indica l'entità di eventuali lavori o servizi complementari e le condizioni alle quali essi verranno aggiudicati.
- ▶ La possibilità di avvalersi di questa procedura è **indicata sin dall'avvio del confronto competitivo nella prima operazione e l'importo totale previsto per la prosecuzione dei lavori o della prestazione dei servizi è preso in considerazione dalle amministrazioni aggiudicatrici per l'applicazione delle soglie di cui all'articolo 4 della direttiva 2014/24/UE**. Il ricorso a questa procedura è limitato al triennio successivo alla **conclusione dell'appalto iniziale**.



Negoziata senza bando

Art. 26 Selezione degli operatori economici nella procedura negoziata senza previa pubblicazione + art. 27 procedura sotto 2 MILIONI

il RUP con proprio provvedimento **motivato invita gli operatori economici in possesso dei requisiti previsti a presentare un'offerta**
(salve economie PAB)

procedure negoziate ai sensi art. 25 LP 16/2015

procedure negoziate ai sensi dell'art. 63, c. 6 D.lgs 50/2016: almeno 5 OE **(SE SUSSISTONO IN TAL NUMERO DI SOGGETTI IDONEI)**

LAVORI

fino 500.000 euro	almeno 5 OE
fino a 1.000.000 di euro	almeno 10 OE
fino 2.000.000 di euro	almeno 12 OE

FORNITURE E SERVIZI

tra 40.000 euro e la soglia UE	almeno 5 OE
--------------------------------	-------------



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Obblighi di pubblicità (D.Lgs. 50/2016)

Bandi e gli avvisi di pre-informazione e post-informazione devono essere pubblicati (art. 72 e 73 D.Lgs. 50/2016):

- **A livello comunitario** (per gare sopra soglia UE - redazione e trasmissione **ESCLUSIVAMENTE** per via elettronica all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea)
 - Pubblicazione entro 5 giorni dalla trasmissione
- **A livello nazionale (senza oneri):**
 - Sul profilo di committente
 - Sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso ANAC, in cooperazione applicativa con i sistemi informatizzati regionali e le piattaforme regionali di e-procurement
 - Gli effetti giuridici in ambito nazionale decorrono dalla data di pubblicazione sulla piattaforma ANAC
 - La pubblicazione a livello nazionale può avvenire dopo la conferma della ricezione dell'avviso o del bando o dopo 48 ore in mancanza di conferma

Con decreto MIT, d'intesa con ANAC, sono definiti gli indirizzi generali di pubblicazione al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione

Periodo transitorio (art. 36, co. 9):

Fino alla data definita con il decreto del MIT, ai fini degli effetti giuridici, i bandi e gli avvisi sono pubblicati :

- sulla GURI, per i lavori di importo pari o superiore a 500.000 euro e per forniture e servizi

- nell'albo pretorio del Comune dove si eseguono i lavori se di importo inferiore a 500.000 euro



Obblighi pubblicità a livello provinciale art. 5, comma, 6 L.P. 16/2015

Per adempimento obblighi di pubblicità in materia di appalti e contratti pubblici:

► **Sistema informativo contratti pubblici**

► La pubblicazione degli avvisi, dei bandi e degli esiti di gara sul Sistema telematico della Provincia autonoma di Bolzano **assolve tutti gli adempimenti connessi agli obblighi in materia di pubblicità previsti dalla normativa europea, nazionale e locale.**

Gli **effetti giuridici** che l'ordinamento attribuisce alla pubblicità decorrono dalla pubblicazione sul **Sistema telematico della Provincia autonoma di Bolzano.**



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITÀ AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

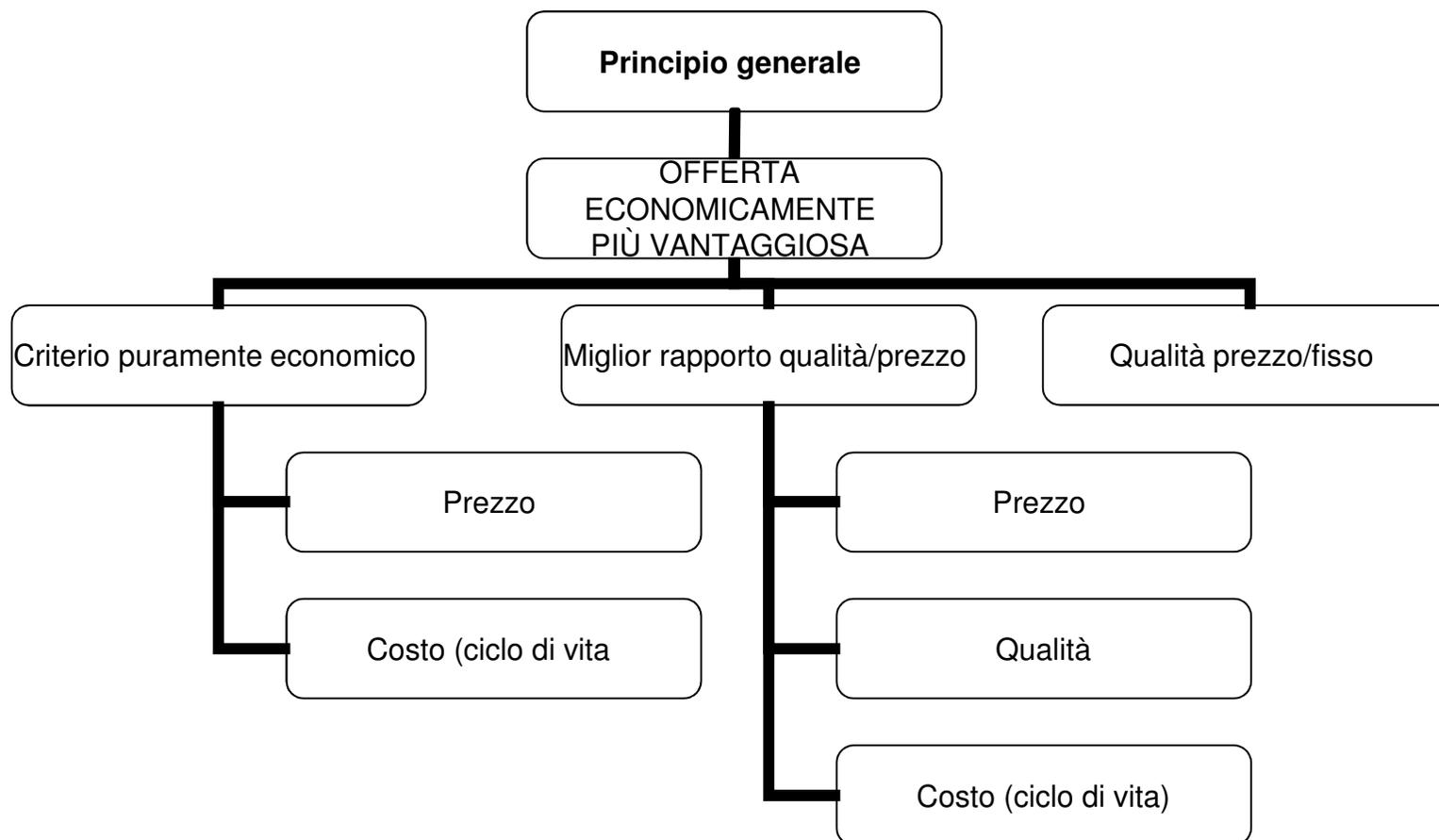
ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

I CRITERI DI AGGIUDICAZIONE



I criteri di aggiudicazione

L.P. 16 Art. 33

Le amministrazioni aggiudicatrici procedono all'aggiudicazione degli appalti sulla base dell'offerta **economicamente più vantaggiosa**:

1. PREZZO

sulla base del prezzo o del costo, seguendo un approccio costo/efficacia, quale il costo del ciclo di vita di cui all'articolo 68 della direttiva 2014/24/UE

2. COSTO

il miglior rapporto qualità/prezzo connessi all'OGGETTO dell'appalto pubblico

3. QUALITÀ

solo qualità (prezzo o costo fisso)



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITÀ AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

31

I criteri di aggiudicazione

A livello statale - art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016

Prezzo più basso (cmq necessaria adeguata motivazione)

- gare lavori sotto 1 milione
- servizi e forniture standardizzate
- servizi e forniture sotto soglia caratterizzate elevata ripetitività

A livello provinciale - Art. 33 c. 3 L.P. 16

...**di norma (motivazione)** non può essere utilizzato il solo prezzo o il solo costo come unico criterio di aggiudicazione



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

32

Qualità/prezzo: principi generali

- Criteri non devono conferire potere di scelta illimitato
- Criteri che garantiscano concorrenza effettiva
- Previsione di **elementi connessi** all'oggetto dell'appalto

La connessione rispetto all'appalto può riguardare qualsiasi aspetto della fornitura, del servizio o del lavoro oggetto dell'appalto e in qualunque fase del ciclo di vita (anche per fattori non parte del contenuto sostanziale)



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

33

Qualità/prezzo: principi generali

- Previsione di specifiche tecniche che consentano in **fase di esecuzione la verifica di quanto offerto dalle imprese**
- Le stazioni appaltanti verificano l'accuratezza delle informazioni e delle prove fornite dagli offerenti



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

34

L'importanza della progettazione

La definizione del criterio da utilizzare per l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa diventa quindi un **momento fondamentale** per l'amministrazione

prezzo oppure **qualità/prezzo**

In caso di qualità/prezzo sulla base di quali elementi?

La scelta deve trovare i suoi fondamenti nel progetto della fornitura, del servizio o dell'opera perché i criteri di aggiudicazione devono essere strettamente collegati con le caratteristiche del progetto messo a gara e nel caso di qualità /prezzo tradursi poi in vincoli contrattuali nella fase di esecuzione del contratto.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITÀ AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

35

Miglior rapporto qualità/prezzo

L'art. 33 LP 16/2015 indica a titolo non esaustivo alcuni criteri che possono essere utilizzati per valutare il miglior rapporto qualità/prezzo che in parte ripercorrono i criteri già indicati nell'art. 83 D.Lgs 163/2006 e presenti nell'art. 95 D.lgs 50/2016

I criteri vengono raggruppati in tre macro tipologie che attengono:

- alla qualità,
 - all'organizzazione del personale
 - ai servizi post vendita /consegna
- **La qualità** comprende il pregio tecnico, caratteristiche estetiche e funzionali, accessibilità, progettazione adeguata per tutti gli utenti, caratteristiche sociali, ambientali e innovative, la commercializzazione e relative condizioni
- **Servizi post-vendita e assistenza tecnica**, condizioni di consegna quali date di consegna, processo di consegna e termine di consegna o di esecuzione.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

36

Miglior rapporto qualità/prezzo

L'organizzazione, le qualifiche e l'esperienza del personale possono costituire un criterio di valutazione quando la qualità del personale incaricato può avere un'influenza significativa sul livello dell'esecuzione dell'appalto.

Si supera la rigida impostazione di escludere dagli elementi di valutazione l'esperienza dell'operatore economico si consente ora di valutare l'organizzazione, le qualifiche ed esperienza del personale incaricato di eseguire l'appalto.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

37

Miglior rapporto qualità/prezzo

Il comma 13 dell'art. 95 prevede inoltre, **compatibilmente con il diritto dell'unione e con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità**, la possibilità di indicare nel bando o nella lettera d'invito i **criteri premiali** che intendono applicare in relazione :

al maggior rating di legalità (anche requisito di qualificazione)
per agevolare la partecipazione di micro, piccole, medie imprese
per i giovani professionisti (anche requisito per operatori economici)
per le imprese di nuova costituzione

Per l'attribuzione di un maggior punteggio alle offerte che presentano minor impatto sulla salute e sull'ambiente



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

38

Criteria qualitativi per l'occupazione di personale apprendista nell'aggiudicazione degli appalti (art. 35, comma 4 L.P. 17.12.2015, n. 16)

Art. 35 c. 4 LP 16: Nell'aggiudicazione degli appalti vanno considerati in via preferenziale gli operatori economici che occupano personale apprendista. La Giunta provinciale definisce in merito idonei criteri qualitativi.

OBIETTIVO migliorare la situazione del mercato del lavoro in Alto Adige, considerando nell'affidamento di appalti pubblici in via preferenziale gli operatori economici che occupano personale apprendista

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE

31 maggio 2016, n. 570



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Criteri qualitativi per l'occupazione di personale apprendista nell'aggiudicazione degli appalti (art. 35, comma 4 L.P. 17.12.2015, n. 16)

Qualità e prezzo o solo qualità: punteggi MAX 5% del totale dei punteggi riferiti a tutti i criteri qualitativi

qualità e prezzo sotto la soglia UE: anche COME UNICO CRITERIO QUALITATIVO MAX 5 punti

con riguardo al teamwork dedicato alla commessa (nr. apprendisti occupati di dichiarato OE in sede di offerta)

- a) almeno un apprendista: 50% del punteggio massimo complessivo;
- b) da 2 fino a 4 apprendisti: 75% del punteggio massimo complessivo;
- c) a partire da 5 apprendisti: 100 % del punteggio max complessivo.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Valutazione economica

L'aspetto economico può essere valutato relativamente:

- **al prezzo** ovvero al solo costo diretto di acquisizione della fornitura, del servizio o del lavoro senza considerare i costi indiretti che l'amministrazione sarà chiamata a sostenere nel corso del ciclo di vita di quella fornitura

oppure

- **al costo del ciclo di vita** ovvero tenendo conto dei costi diretti e indiretti che l'amministrazione sarà chiamata a sostenere durante tutta la vita di utilizzo della fornitura o dell'opera o svolgimento del servizio



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

41

Costo del ciclo di vita

L'art. 96 del D.lgs 50/2016 prevede fra i costi del ciclo di vita che possono essere valutati, ove

pertinenti:

a) **costi sostenuti dall'amministrazione** o da altri utenti quali:

costi relativi all'acquisizione;

costi connessi all'utilizzo, quali consumo di energia e di altre risorse;

costi di manutenzione;

costi relativi alla fine di vita, come i costi di raccolta e riciclaggio;

b) **costi imputabili a esternalità ambientali** legate ai prodotti, ai servizi o lavori nel corso del ciclo di vita a condizione che il loro valore monetario possa essere determinato e verificato. Tra tali costi possono essere ricompresi i costi delle emissioni di gas a effetto serra e di altre sostanze inquinanti nonché altri costi legati all'attenuazione dei cambiamenti climatici.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITÀ AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

42

Costo del ciclo di vita

Ai fini della valutazione nei documenti di gara devono essere indicati i dati che gli offerenti devono fornire ed il metodo che l'amministrazione impiegherà per determinare i costi del ciclo di vita .

La valutazione deve fondarsi su **metodi predefiniti**.

Per la valutazione dei **costi imputati alle esternalità ambientali** il **metodo deve soddisfare tutte le seguenti condizioni:**

- essere basato su **criteri oggettivi, verificabili e non discriminatori**. Se il metodo non è stato previsto per una applicazione ripetuta o continua, lo stesso non deve favorire né svantaggiare indebitamente taluni operatori economici;
- deve essere **accessibile a tutti**;
- i dati richiesti **possono essere forniti con ragionevole sforzo** da operatori normalmente diligenti, compresi operatori di paesi terzi parti dell'APP o di altri accordi internazionali che l'Unione deve rispettare.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

43

Commissioni di valutazione – art. 77 D.lgs 50/2016

Per la valutazione tecnica ed economica delle offerte occorre nominare una commissione composta da esperti del settore

La commissione è composta da un numero dispari da 3 a 5 soggetti scelti fra gli esperti iscritti **all'albo dell'ANAC**

I commissari non devono essere in condizioni di incompatibilità previste dalla normativa e non devono e non possono svolgere alcuna altra funzione o incarico tecnico amministrativo relativamente all'appalto

È consentita la nomina di membri interni all'amministrazione nel rispetto del principio di rotazione, per appalti di importo inferiore alla soglia o per quelli che non presentano particolare complessità.

Sono considerati di non particolare complessità le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione

Regime transitorio: art. 216 comma 12 Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITÀ AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

44

Commissioni di valutazione – art. 34 L.P. 16/2015

FINO ALLA CREAZIONE DELL'ELENCO TELEMATICO = LP 17/93

elenco telematico di liberi professionisti e funzionari pubblici, suddiviso per categorie di specializzazione

gli interessati si iscrivono nell'elenco telematico, previa compilazione, nel rispetto della vigente disciplina in materia di autocertificazione, di una scheda identificativa e di una dichiarazione che attesti il possesso dei requisiti di ordine generale e di idoneità professionale.

Il RUP seleziona 10 membri, **nel rispetto dei principi di rotazione, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità**, tenuto conto, **congiuntamente o disgiuntamente**, delle esperienze professionali registrate dall'amministrazione nei confronti dell'iscritto nell'elenco, dell'operatività del soggetto rispetto al luogo di esecuzione della prestazione e della congruità della sua idoneità professionale rispetto al contenuto dell'attività valutativa



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITÀ AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

45

Commissioni di valutazione – art. 34

Il RUP estrae a sorte con il PORTALE dall'elenco dei 10 nominativi indicati

membri della commissione che verranno incaricati

LAVORI SOPRA SOGLIA un membro della commissione di valutazione **può** essere designato tra una **TERNA** di liberi professionisti indicati dall'ordine degli Ingegneri o degli Architetti della provincia di Bolzano.



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

46

La trasparenza degli atti

Art. 29 D.lgs 50/2016

Al fine di consentire l'**eventuale proposizione del ricorso** in giudizio sono pubblicati, nei successivi **due giorni** dalla data di adozione dei relativi atti:

- occorre pubblicare dopo la sua definizione la **composizione della commissione giudicatrice e i *curricula*** dei suoi componenti.
- il provvedimento che determina le **esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni** all'esito delle **valutazioni** dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali.
- dell'avvenuta pubblicazione deve essere data comunicazione con PEC agli offerenti. Dalla comunicazione decorrono i 30 giorni per proporre ricorso.
- deve essere consentito l'accesso alla documentazione di gara amministrativa degli offerenti ammessi



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

47

DISCIPLINA PER LA PROCEDURA DI VERIFICA DELLE OFFERTE ANORMALMENTE BASSE ART. 30 LP 16/2015

Il RUP impone agli OE di fornire spiegazioni sul prezzo o sui costi proposti nelle offerte, **se queste appaiono anormalmente basse**, e valuta le informazioni fornite consultando l'offerente.

Il RUP può respingere l'offerta solo se la prova fornita non giustifica sufficientemente il basso livello del prezzo o dei costi proposti.

NO art. 97 c. 2 D.lgs 50/2016 previsione in caso di prezzo più basso sorteggio di una formula in sede di gara

NO art 97 c. 3 (qualità /prezzo)

= fornire spiegazioni sul prezzo o sui costi proposti nelle offerte

MODALITÀ RICHIESTA SPIEGAZIONI e ammissibilità delle giustificazioni si applica la disciplina dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016 (15 gg)



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITÀ AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

48

Esclusione automatica

Art. 97 c. 8 D.lgs 50/2016

SOLO

Prezzo più basso + sotto EU + con min 10 offerte

Sorteggio formule art. 97 c. 2



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Esclusione automatica servizi servizi architettura/ingegneria art. 18, comma 8 L.P. 17.12.2015, n. 16

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE 31 maggio 2016, n. 570

Gare SOTTO UE può essere utilizzato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del solo prezzo, sulla base della qualità e del prezzo o sulla base della sola qualità.

Gare solo prezzo SOTTO EU il RUP applica, con provvedimento motivato, l'esclusione automatica delle offerte considerate anormalmente basse secondo i criteri stabiliti qui di seguito:



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

50

Esclusione automatica servizi architettura/ingegneria art. 18, comma 8 L.P. 17.12.2015, n. 16

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE 31 maggio 2016, n. 570

„ Nel caso di procedure di affidamento di cui al comma 2, le stazioni appaltanti escludono le offerte che presentano un ribasso pari o superiore alla media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse, con esclusione del dieci per cento, arrotondato all'unità superiore, rispettivamente delle offerte di maggior ribasso e di quelle di minor ribasso, incrementata dello scarto medio aritmetico dei ribassi percentuali che superano la predetta media.“

„ Qualora il numero delle offerte sia inferiore a cinque, le stazioni appaltanti escludono le offerte che presentano una percentuale di ribasso superiore alla media aritmetica dei ribassi percentuali delle offerte ammesse, aumentata di cinque punti percentuali.“



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI E LA
COMPATIBILITA' AMBIENTALE

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL

AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich
öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge

Bozen, 20.07.2016



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di
contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

Bolzano, 20/07/2016



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

51



*“Con la burocrazia attuale,
Cristoforo Colombo non sarebbe mai riuscito a partire.”*

(Anonimo)

Grazie per l'attenzione!



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA
DEGLI APPALTI E LA COMPATIBILITÀ AMBIENTALE



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE
PROVINCE AUTONOME