



Ragioneria
Generale
dello Stato



Il partenariato pubblico-privato in Alto Adige:

innovazione nel settore dei contratti pubblici

Prospettive del PPP in Italia e politica degli investimenti

Italia Pierpaolo – Ragioneria Generale dello Stato

Ispettore Generale I.Ge.Co.Fi.P. – Ispettorato Generale per la Contabilità e la Finanza Pubblica



Ministero dell'Economia e delle Finanze

NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL
**DOCUMENTO
DI ECONOMIA
E FINANZA 2018**

I. QUADRO COMPLESSIVO E OBIETTIVI DI POLITICA DI BILANCIO

- Rilancio degli investimenti pubblici attraverso un incremento delle risorse finanziarie. rafforzamento delle capacità tecniche delle amministrazioni centrali e locali nella fase di progettazione e valutazione dei progetti, nonché una maggiore efficienza dei processi decisionali a tutti i livelli della PA, modifiche al Codice degli appalti e la **standardizzazione dei contratti di partenariato pubblico-privato**;

NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL
**DOCUMENTO
DI ECONOMIA
E FINANZA 2018**

I. QUADRO COMPLESSIVO E OBIETTIVI DI POLITICA DI BILANCIO

- Rilancio degli investimenti pubblici attraverso un incremento delle risorse finanziarie. rafforzamento delle capacità tecniche delle amministrazioni centrali e locali nella fase di progettazione e valutazione dei progetti, nonché una maggiore efficienza dei processi decisionali a tutti i livelli della PA, modifiche al Codice degli appalti e la **standardizzazione dei contratti di partenariato pubblico-privato**;

IV. LA STRATEGIA DI RIFORMA DEL GOVERNO

Il Governo intende inoltre valorizzare il Partenariato Pubblico-Privato (PPP). La definizione di un contratto standard PPP è già ad uno stadio avanzato di elaborazione. Unitamente alla matrice dei rischi e al capitolato di gestione, essa fornirà una guida alle amministrazioni pubbliche per la strutturazione in dettaglio delle operazioni di PPP e la redazione dei relativi atti e documenti negoziali, apportando i seguenti vantaggi: *i)* una maggiore competitività del Paese a livello internazionale; *ii)* il miglioramento delle capacità tecniche e negoziali delle pubbliche amministrazioni nella gestione delle operazioni di PPP; *iii)* la definizione delle dinamiche contrattuali; *iv)* il supporto alle amministrazioni con maggiori carenze di profili tecnici e giuridici adeguati; *v)* la limitazione del ricorso alle varianti in corso d'opera; *vi)* la corretta allocazione dei rischi, contenendo l'insorgenza di contenziosi; *vii)* una migliore valutazione in termini di trattamento statistico dell'operazione, anche ai fini della classificazione *off balance* dell'operazione; *viii)* un'equilibrata sintesi degli interessi pubblici e privati; *ix)* una maggiore 'bancabilità' dell'operazione e *x)* una maggiore attenzione alla fase di gestione.

Diffondere la cultura delle PPP

DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO 2019

RACCOMANDAZIONI SPECIFICHE PER IL PAESE

Revisione del codice degli appalti. *Task force* per la centralizzazione delle informazioni sulle opere pubbliche in corso. Valorizzazione del partenariato pubblico-privato (PPP) attraverso la definizione di un contratto standard.

Diffondere la cultura delle PPP

DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO 2019

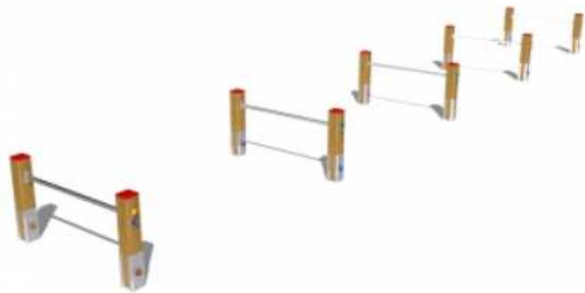
TABELLA II.1-1 LE AZIONI STRATEGICHE DEL CRONOPROGRAMMA

Ambiti	Area di <i>Policy</i>	Azioni	Tempi
Investimenti e riequilibrio territoriale	Investimenti	Piano nazionale per gli investimenti pubblici e rafforzamento PPP	2018-2020
	Investimenti	Adeguamento della normativa sugli appalti e monitoraggio dell'efficacia dei provvedimenti	2018-2020
	Riequilibrio territoriale	Attuazione dei Patti per il Sud e sblocco investimenti	2018-2020
	Riequilibrio territoriale	Credito d'imposta su investimenti privati e incentivazione spesa in conto capitale a favore del Mezzogiorno	2018-2020



Diffondere la cultura delle PPP

Valorizzare il Partenariato pubblico privato



L'esperienza di questi anni mostra che **stanziare i fondi non basta** per la realizzazione di opere pubbliche di rilevanza strategica secondo tempi e modalità che rispettino gli standard di efficienza.

Passano in media **2 anni** per lavori di ammontare inferiore a € 100.000 e fino a **15 anni** per lavori di valore superiore a 100 milioni.

Ostacoli alla spesa pubblica per investimenti: vincoli di bilancio, fattori di natura legale, burocratica e organizzativa accumulati negli anni come la perdita di competenze tecniche e progettuali delle amministrazioni pubbliche, la complessità dell'interazione tra le amministrazioni centrali e territoriali

Diffondere la cultura delle PPP

Valorizzare il Partenariato pubblico privato



La **compartecipazione** di risorse pubbliche e private nella realizzazione di opere di interesse collettivo raggiunge più obiettivi:

- maggiore **efficienza** nell'utilizzo dei fondi pubblici;
- selezionare e realizzare le opere pubbliche con un più alto tasso di **rendimento** in termini economici e di benessere dei cittadini;
- **accelerare i tempi** nella costruzione,
- moltiplicare le opere che si possono realizzare nel **rispetto dei vincoli di bilancio** grazie all'attrazione di investimenti italiani ed esteri.

Diffondere la cultura delle PPP

Valorizzare il Partenariato pubblico privato



La **compartecipazione** di risorse pubbliche e private nella realizzazione di opere di interesse collettivo raggiunge più obiettivi:

- maggiore **efficienza** nell'utilizzo dei fondi pubblici;
 - selezionare e realizzare le opere pubbliche con un più alto tasso di **rendimento** in termini economici e di benessere dei cittadini;
- accelerare i tempi** nella costruzione, moltiplicare le opere che si possono realizzare nel **rispetto dei vincoli di bilancio** grazie all'attrazione di investimenti italiani ed esteri.

Il Contratto standard

A che punto siamo?



- **Ottobre 2013:** inizio lavori G.d.L.
- **Novembre 2015:** convegno organizzato dal MEF di presentazione della prima bozza di contratto;
- **Febbraio 2016:** 1[^] consultazione pubblica sulla bozza di contratto;
- **18 luglio 2018:** convegno organizzato dal MEF per la presentazione del contratto;
- **21 settembre-20 ottobre 2018:** 2[^] consultazione pubblica: http://www.mef.gov.it/focus/article_0035.html
- **Entro il 2018:** recepimento consultazione e parere del Consiglio di Stato;
- **Inizio 2019:** contratto definitivo a disposizione delle PPAA.



Prossimi sviluppi



- Contratto: modifiche e uniformità con la normativa
- Contratto: Uso obbligatorio o facoltativo?
- Struttura finanziaria: equity e PPP
- Un coordinamento nazionale del PPP tramite il sito RGS

Il sito dedicato al PPP

Ministero dell'Economia e delle Finanze

Ragioneria Generale dello Stato

Cerca...

Ragioneria Generale ▾ Sistema delle Ragionerie ▾ Attività Istituzionali ▲ E-Government ▾ Archivio Supporto e contatti ▾

Previsione	Formazione e Gestione del Bilancio	Vigilanza e Controllo	Motivazione	Attività Trasversali
Contabilità e finanza pubblica Spesa Sociale	Bilancio di Previsione Gestione del Bilancio Rendiconto Trasferimenti Finanziari a carico del Bilancio Tesoreria dello Stato	Vigilanza e Controllo di Finanza Pubblica Verifica della compatibilità finanziaria dei provvedimenti	Pubblico impiego Rapporti finanziari Spesa per le Opere Pubbliche Saldi di finanza pubblica Spesa sanitaria Spesa pensionistica	Digitalizzazione della Contabilità Pubblica Banche Dati Partenariato Pubblico Privato

X

<http://www.rgs.mef.gov.it/>

Attività Istituzionali ▲

Il sito dedicato al PPP

PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO



- Contratto standard e linee guida
- Raccolte normative e giurisprudenza
- Il periodico delle PPP
- Statistiche e impatto sugli investimenti
- Gruppi di lavoro specifici
- Rapporti internazionali
- Collaborazioni inter-istituzionali
- Convegni e seminari



Ragioneria
Generale
dello Stato

Il sito dedicato al PPP

"PPP, una proposta per il rilancio" – Anno 1, numero 0
Trimestrale di informazione sul Partenariato Pubblico Privato - a cura dell'UFF. 1 - IGECOFIP – Ragioneria Generale dello Stato

MEF Ministero dell'Economia e delle Finanze
PPP Una ProPosta Per il rilancio
Novembre 2018

IN EVIDENZA

Perché un periodico sul PPP?
Diffondere la cultura del Partenariato è l'obiettivo principale.
Il Governo, come espresso nella della [Nota di Aggiornamento al Documento di Economia e Finanza 2018](#), intende valorizzare il Partenariato Pubblico-Privato. Per questo motivo prende avvio il trimestrale di informazione sul PPP. Il documento a cura della RGS, è pubblicato sul suo [sito ufficiale](#) e rappresenta uno strumento di condivisione dell'informazione, anche a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni, delle istituzioni pubbliche e private, con l'obiettivo di diffondere la cultura del PPP, le idee e le migliori pratiche nazionali ed internazionali.

Le regole Eurostat da conoscere in Inglese e in Italiano
Una proposta di traduzione valutata insieme all'ISTAT.

Il contratto standard sul Partenariato Pubblico Privato
Cos'è, come si usa, a cosa serve.

Il codice dei contratti pubblici, definendo il Partenariato Pubblico privato, genericamente "si applicano, per i soli profili di tutela della finanza pubblica... (pag. 2)

Il contratto elaborato dal gruppo di lavoro coordinato dalla RGS rappresenta una linea guida a disposizione... (pag. 2)

Normativa nazionale
Il codice dei contratti e PPP: Concessioni = partenariato?
Il nuovo codice dei contratti pubblici (D.lgs. 50/2016) dedica un'intera parte al partenariato pubblico privato (Parte IV, Titolo I) ... (pag. 2)

Chi userà il contratto standard?
I comuni i maggiori beneficiari, con effetti immediati ma soprattutto futuri.
Dal 2002 ad oggi (dati IFEL-ANCI) sono i comuni ad utilizzare lo strumento PPP nell'81% dei casi ... (pag. 2)

Terminata la consultazione pubblica sul contratto standard
Si ringraziano i contributori: Abi Ufficio Crediti, Alpark, Albion, Anas, Ance, Associazione PPP Italia, Astrid, CDP, Eurostat, EPEC, Fondazione etica, Ing. Casinelli, Legance Avvocati Associati, Lucente International Lawyers, Studio legale Gianni, Origoni, Grippo Cappelli & Partners

Come rendere attrattivo e più praticabile lo strumento PPP
Dal confronto con gli altri paesi europei emergono alcuni elementi di riflessione.
Il Progetto definitivo a bando di gara, seppur garantendo maggiormente la certezza dei tempi e dei costi ... (pag. 2)

- Contratto standard e linee guida
- Raccolte normative e giurisprudenza
- **Il periodico delle PPP**
- Statistiche e impatto sugli investimenti
- Gruppi di lavoro specifici
- Rapporti internazionali
- Collaborazioni inter-istituzionali
- Convegni e seminari

