

**Beschluss
der Landesregierung****Deliberazione
della Giunta Provinciale**

Nr. 800
Sitzung vom 26/09/2023 Seduta del

ANWESEND SIND

Landeshauptmann
Landeshauptmannstellvertr.
Landeshauptmannstellvertr.
Landesräte

Generalsekretär

Arno Kompatscher
Waltraud Deeg
Giuliano Vettorato
Philipp Achammer
Maria Hochgruber Kuenzer
Arnold Schuler

Eros Magnago

SONO PRESENTI

Presidente
Vicepresidente
Vicepresidente
Assessori

Segretario Generale

Betreff:

Vorübergehende Einstellung der
Anwendung des Südtiroler
Qualifizierungssystems der Vergabestellen

Oggetto:

Sospensione temporanea dell'operatività
del sistema di qualificazione provinciale
delle stazioni appaltanti

Vorschlag vorbereitet von
Abteilung / Amt Nr.

GS

Proposta elaborata dalla
Ripartizione / Ufficio n.

Die Landesregierung

nach Einsichtnahme in Art. 6-bis (Qualifikation der Vergabestellen) des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F., welcher vorsieht: *„Vorbehaltlich dessen, was im Sinne von Artikel 38 zur Vereinfachung und Organisation der Vergabeverfahren festgelegt ist, definiert die Landesregierung, unter Berücksichtigung der Grundsätze, die in der geltenden staatlichen Rechtsvorschrift vorgesehen sind, die für die Qualifikation der Vergabestellen erforderlichen Anforderungen auf der Grundlage der Kriterien der Qualität, Effizienz und Professionalisierung, zu welchen für die zentralen Beschaffungsstellen das Merkmal der Stabilität der Tätigkeiten und der jeweilige Gebietsbereich gehören“;*

nach Einsichtnahme in Art. 38 des LG Nr. 16/2015, welcher für die Gemeinden mit weniger als 10.000 Einwohner Einschränkungen für die Beschaffungen von Gütern, Dienstleistungen und Bauaufträgen vorsieht;

festgestellt, dass das erste Qualifizierungssystem der Vergabestellen auf Landesebene, in Umsetzung des Art. 6-bis des LG Nr. 16/2015, mit eigenem Beschluss vom 22. Oktober 2019, Nr. 850 eingeführt wurde und am 1. Jänner 2020 in Kraft getreten ist;

unter Bezugnahme auf dem eigenen Beschluss vom 29. März 2022, Nr. 198, abgeändert mit Beschluss vom 30. Dezember 2022, Nr. 998, mit welchem die *„Bestimmungen zur Qualifikation der Vergabestellen der Autonomen Provinz Bozen-Südtirol“* genehmigt wurden, die die Einrichtung eines *„Verzeichnisses der qualifizierten Vergabestellen“* (Art. 1) und eines *„Verzeichnisses der EVV (Einzige Verfahrensverantwortliche)“* (Art. 2) vorgesehen haben;

festgehalten, dass mit eigenem Beschluss vom 22. Dezember 2015, Nr. 1475, abgeändert mit den Beschlüssen vom 21. Februar 2017, Nr. 181 und vom 12. Dezember 2017, Nr. 1362, die Kompetenzen der Agentur für die öffentlichen Verträge – AOV in Bezug auf die von derselbe abgewickelten Vergabeverfahren, bestimmt wurden. In Punkt Nr. 6 des beschließenden Teils des Beschlusses Nr. 1475/2015, wie integriert und abgeändert, wird nämlich vorgesehen, dass: *„die Agentur Vergabeverfahren wie nachfolgend beschrieben durchführt: a) für*

La Giunta provinciale

visto l'art. 6-bis (Qualifica delle stazioni appaltanti) della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16 e succ. mod., ai sensi del quale: *“Fermo restando quanto stabilito ai sensi dell'articolo 38 in tema di semplificazione ed organizzazione delle procedure di affidamento, la Giunta Provinciale ai fini della qualificazione delle stazioni appaltanti definisce i requisiti necessari sulla base dei criteri di qualità, efficienza e professionalizzazione, tra cui, per le centrali di committenza il carattere di stabilità delle attività e il relativo ambito territoriale, tenendo conto dei principi previsti dalla normativa statale vigente”;*

visto l'art. 38 della L.P. n. 16/2015, il quale prevede limitazioni allo svolgimento delle procedure relative a beni, servizi e lavori, nei confronti dei Comuni con popolazione inferiore a 10.000 abitanti;

ricordato che il primo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti del territorio provinciale è stato istituito – in attuazione dell'art. 6-bis della L.P. n. 16/2015 – con propria deliberazione 22 ottobre 2019, n. 850 ed è entrato in vigore il 1° gennaio 2020;

richiamata la propria deliberazione 29 marzo 2022, n. 198, modificata con deliberazione 30 dicembre 2022, n. 998, con cui è stata approvata la *“Disciplina in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti qualificate della Provincia Autonoma di Bolzano”*, la quale prevede l'istituzione di un *“Elenco delle stazioni appaltanti qualificate”* (art. 1) e di un *“Registro dei RUP (Responsabile Unico del Procedimento)”* (art. 2);

considerato che con propria deliberazione del 22 dicembre 2015, n. 1475, modificata con deliberazioni del 21 febbraio 2017, n. 181 e del 12 dicembre 2017, n. 1362, sono state determinate le competenze dell'Agenzia per i contratti pubblici – ACP, con riguardo alle procedure di affidamento in capo alla stessa. Infatti, il punto n. 6 del dispositivo della deliberazione n. 1475/2015, come integrato e modificato, prevede che: *“l'Agenzia svolge procedure di affidamento come di seguito indicato: a) per forniture e servizi, nonché concorsi per importi a base d'asta pari o*

Lieferungen und Dienstleistungen, sowie Wettbewerbe für Ausschreibungsbeträge über 500.000 €; b) für Dienstleistungskonzessionen mit Ausschreibungsbetrag zwischen 500.000 € und der Schwelle, die von der Europäischen Union für Konzessionen festgelegt worden ist (derzeit 5.225.000 € und nachfolgende Änderungen), die jedoch ausschließlich für Ausschreibungen mittels offenem Verfahren durchgeführt werden; c) für soziale und andere besondere Dienstleistungen laut dem 10. Abschnitt des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16, mit Ausschreibungsbetrag zwischen 500.000 € und der Schwelle, die von der Europäischen Union für soziale und andere besondere Dienstleistungen festgelegt worden ist (derzeit 750.000 € und nachfolgende Änderungen), die jedoch ausschließlich für Ausschreibungen mittels offenem Verfahren durchgeführt werden; d) für die unter den Buchstaben a), b) und c) genannten Verfahren beruft der Direktor der AOV eine Arbeitsgruppe ein, welche festlegt, welche Verfahren von komplexer und strategischer Art sind und in Abweichung von obgenannten Beträgen von der AOV durchgeführt werden, auch im Rahmen der der AOV zugewiesenen Humanressourcen, und jedenfalls nicht für Vergabeverfahren unterhalb der EU-Schwelle für Dienstleistungs- und Lieferaufträge und unter 500.000 € für Dienstleistungskonzessionen und soziale und andere besondere Dienstleistungen nach Abschnitt X des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16.e) für Bauaufträge mit Ausschreibungsbetrag über 2.000.000 €“; zudem sieht Punkt Nr. 7 vor, dass: „die Agentur im Rahmen ihres Zuständigkeitsbereichs die Funktion einer Einheitlichen Vergabestelle wahrnimmt und somit im Namen und Auftrag anderer Subjekte alle Vergabeverfahren, die von Rechtsvorschriften der Europäischen Union, des Staates oder des Landes vorgesehen sind, ausgenommen die Verhandlungsverfahren mit einem oder mehreren Wirtschaftsteilnehmern, durchführt“;

unter Bezugnahme zudem auf die zwischen der Provinz und der Agentur für öffentliche Verträge – AOV bestehenden Vereinbarung, die zuletzt mit eigenem Beschluss vom 4. April 2023, Nr. 292 genehmigt wurde, welche – im Rahmen der Prämissen, die integrierenden Bestandteil bilden, Folgendes vorsieht:

- Der Dienst der einheitlichen Vergabestelle und der zentralen Beschaffungsstelle der Agentur wird, als

superiori a € 500.000; b) per concessioni di servizi per importi a base d'asta pari o superiori a € 500.000 fino alla soglia stabilita dall'Unione Europea per le concessioni (attualmente € 5.225.000 e ss.mm.ii.), ma esclusivamente per gare mediante procedura aperta; c) per servizi sociali e altri servizi specifici di cui al capo X della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, anche per importi a base d'asta pari o superiori a € 500.000 fino alla soglia stabilita dall'Unione Europea per i servizi sociali e altri servizi specifici (attualmente € 750.000 e ss.mm.ii), ma esclusivamente per gare mediante procedura aperta; d) per le ipotesi di cui alle lettere a), b) e c) sopra riportate, le procedure di gara ritenute strategiche e complesse dal tavolo tecnico convocato dal direttore dell'ACP, sempre nel rispetto delle risorse umane a disposizione dell'ACP, in deroga ai limiti indicati e comunque non per importi inferiori alla soglia UE per servizi e forniture e 500.000 € per concessioni di servizi e servizi sociali e altri servizi specifici di cui al capo X della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16; e) per lavori per importi a base d'asta superiori a € 2.000.000“; inoltre il punto n. 7 prevede che: “l'Agenzia svolge, nell'ambito delle proprie competenze, la funzione di Stazione unica appaltante in nome e per conto di altri soggetti per tutte le procedure di affidamento previste ai sensi della normativa dell'Unione europea, nazionale e provinciale, escluse le procedure negoziate con uno o più operatori economici”;

richiamata inoltre la convenzione in essere tra la Provincia e l'Agenzia per i contratti pubblici – ACP, il cui schema è stato da ultimo approvato con propria deliberazione 4 aprile 2023, n. 292, la quale prevede – nell'ambito delle premesse che costituiscono parte integrante –quanto segue:

- Il servizio di stazione unica appaltante e di centrale di committenza dell'Agenzia è utilizzato, in qualità di utilizzatori, dalle

Anwender, von den Organisationseinheiten des Landes und von den Körperschaften, die vom Land gegründet, überwacht und finanziert werden in Anspruch genommen, während die vom Land kontrollierten privatrechtlichen Körperschaften, sowie die beteiligten Gesellschaften, diesen Dienst nutzen können.

- Die oben genannten Dienste der Agentur können, als Anwender, auch von den örtlichen Körperschaften, den Bezirksgemeinschaften und den Eigenverwaltungen bürgerlicher Nutzungsrechte, sowie von den anderen Körperschaften, Betrieben, Anstalten und Instituten, auch autonomer Art, Einrichtungen, Gesellschaften sowie, im Allgemeinen, Einrichtungen des öffentlichen Rechts, die von diesen errichtet wurden oder an denen sie beteiligt sind, mit welcher Benennung auch immer, ebenso deren Verbände und Vereinigungen sowie die Hochschule, die im Landesgebiet bestehen und tätig sind, in Anspruch genommen werden.

festgestellt, dass der neue Kodex der öffentlichen Verträge (gesetzesvertretendes Dekret vom 31. März 2023, Nr. 36) im Art. 62 das Qualifizierungssystem der Vergabestellen regelt;

festgehalten, dass das vom Kodex eingeführte System die Aufmerksamkeit auf die spezifischen Eigenschaften und auf die Erfahrung der Vergabestelle lenkt, anstatt auf die Figur des EPV und drei Qualifikationsebenen einführt;

festgestellt, dass die ANAC ab dem 4. September 2023 für alle gemäß dem Vergabekodex nicht qualifizierten Vergabestellen die Möglichkeit ausgeschlossen hat, den Erkennungskode der Ausschreibung (CIG) einzuholen, da die Erklärung betreffend die Unmöglichkeit das Qualifizierungsverfahren abzuschließen, nicht mehr verwendbar ist;

nach Rücksprache mit dem Gemeindeverband, welcher im Zuge der Sitzung am 8. September 2023 darüber in Kenntnis gesetzt wurde;

festgestellt, dass die Landesregierung beabsichtigt:

strukturen organisative und von den öffentlichen Institutionen, überwacht und finanziert von der Autonomen Provinz Bozen, während die vom Land kontrollierten privatrechtlichen Institutionen, sowie die beteiligten Gesellschaften, diesen Dienst nutzen können.

- Ai suddetti servizi dell’Agenzia possono inoltre ricorrere, quali utilizzatori, gli enti locali, le comunità comprensoriali, le amministrazioni dei beni di uso civico e gli altri enti, le aziende e gli istituti, anche autonomi, le istituzioni, le società e, in generale, gli organismi di diritto pubblico da questi costituiti o partecipati e comunque denominati, nonché i loro consorzi e associazioni e inoltre gli istituti di istruzione universitaria presenti ed operanti nel territorio provinciale.

preso atto che il nuovo Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36), disciplina all’art. 62 il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti;

osservato che il sistema prefigurato dal Codice pone l’attenzione sulle caratteristiche intrinseche e sull’esperienza della stazione appaltante anziché sulla figura del RUP, introducendo tre diversi livelli di qualificazione;

constatato che a partire dal 4 settembre 2023 ANAC ha escluso la possibilità, per tutte le amministrazioni non qualificate ai sensi del Codice, di acquisire il codice identificativo gara (CIG), non essendo più utilizzabile la dichiarazione circa l’impossibilità di completare il processo di qualificazione;

sentito in merito il Consiglio dei Comuni, il quale è stato informato della questione nel corso della seduta dell’8 settembre 2023;

rilevato che è intenzione della Giunta provinciale:

- das Qualifizierungssystem der ANAC übergangsweise zu nutzen und die Delegierung der Verwaltungsbefugnisse im Zusammenhang mit der Qualifizierung der Vergabestellen für die Autonome Provinz Bozen zu beantragen,
- einen technischen runden Tisch mit der ANAC einzurichten, um den schrittweisen Übergang vom Landessystem zu dem der Korruptionsbekämpfungsbehörde zu bestimmen, durch die Festlegung eines „gemeinsamen Weges“ (vgl. Schreiben der ANAC vom 21 Juli 2023);
- die Anerkennung der Landesausbildung im Bereich der Auftragsvergabe zu beantragen, um die gesetzlichen Besonderheiten sowie das Recht der EPVs auf eine Aus- /Weiterbildung in deutscher Sprache zu gewährleisten, unter Berücksichtigung der Bestimmungen von Art. 63, Abs. 10 des Kodex;

unter Bezugnahme auf das Rundschreiben der AOV Nr. 09/2023 vom 21. September 2023 betreffend die „Qualifizierung der Vergabestellen: vorübergehende Nutzung des ANAC-Portals“, die den Vergabestellen auf Landesebene von der Agentur für öffentliche Verträge – AOV auf Anweisung der Landesregierung zur Verfügung gestellt wurde;

zur Kenntnis genommen, dass der gegenständliche Beschluss von der Agentur für öffentliche Verträge - AOV erstellt wurde, welche mit Mitteilung vom 22. September 2023, Prot. Nr. 752378, dessen Übereinstimmung mit den geltenden Rechtsvorschriften bestätigt,

beschließt

einstimmig in gesetzmäßiger Weise

1. die vorübergehende Aussetzung der Operativität des Qualifizierungssystems auf Landesebene der Vergabestellen, geregelt vom eigenen Beschluss vom 29. März 2022, Nr. 198 i.g.F., zu verfügen;

- consentire di utilizzare in via transitoria il sistema di qualificazione di ANAC e richiedere la delega ad esercitare le funzioni amministrative in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti per il territorio provinciale;
- istituire un tavolo tecnico con ANAC al fine di definire il graduale passaggio dal sistema provinciale a quello dell'Autorità Anticorruzione, mediante la definizione di un “percorso comune” (cfr. nota di ANAC del 21 luglio 2023);
- richiedere il riconoscimento della formazione provinciale in materia di appalti per salvaguardare le specificità normative e il diritto di ottenere una formazione in lingua tedesca da parte dei RUP, tenuto conto di quanto previsto dall'art. 63, comma 10, del Codice.

richiamata la circolare ACP n. 09/2023 di data 21 settembre 2023, concernente “Qualificazione delle stazioni appaltanti: utilizzo in via transitoria del portale ANAC”, diramata alle stazioni appaltanti altoatesine dall'Agenzia per i contratti pubblici – ACP, su incarico della Giunta provinciale;

preso atto che la presente delibera è stata predisposta dall'Agenzia per i contratti pubblici - ACP che, con comunicazione di data 22 settembre 2023, prot. n. 752378, ne attesta la conformità alle disposizioni normative vigenti,

delibera

a voti unanimi legalmente espressi

1. di disporre la sospensione temporanea dell'operatività del sistema di qualificazione provinciale delle stazioni appaltanti, disciplinato dalla propria deliberazione 29 marzo 2022, n. 198 e ss.mm.ii.;

2. den Vergabestellen auf Landesebene die Einschreibung ins ANAC-System, sofern bezugnehmend auf die historischen Daten und auf die Programmierung erforderlich, laut den im AOV-Rundschreiben Nr. 09/2023 vom 21. September 2023 enthaltenen Angaben, zu erlauben;
3. zur Kenntnis zu nehmen, dass die laut Punkt 2 des beschließenden Teiles erlangte Qualifikation den qualifizierten Vergabestellen erlauben wird, sämtliche Verfahren, die in der entsprechenden Qualifikationsebene hineinfallen, abzuwickeln;
4. abschließend zu verfügen, dass für die Dauer der Aussetzung laut Punkt 1, die Verpflichtung sich an die Agentur für die öffentlichen Verträge – AOV zu wenden, laut der in den Prämissen zitierten Vereinbarung zwischen der Provinz und der AOV sowie laut eigenem Beschluss vom 22. Dezember 2015, Nr. 1475 i.g.F., nicht mehr gilt.

Es wird darauf hingewiesen, dass innerhalb von 60 Tagen bei der Autonomen Sektion des Regionalen Verwaltungsgerichts Bozen Rekurs gegen den vorliegenden Beschluss eingereicht werden kann.

DER LANDESHAUPTMANN

DER GENERALSEKRETÄR DER L.R.

2. di consentire alle stazioni appaltanti del territorio provinciale di presentare – ove ritenuto necessario in relazione ai dati storici e alla programmazione – la richiesta di iscrizione al sistema ANAC, secondo le indicazioni contenute nella circolare ACP n. 09/2023 di data 21 settembre 2023;
3. di dare altresì atto che la qualificazione attribuita nell'ambito della procedura di cui al punto 2 del dispositivo consentirà alle stazioni appaltanti qualificate di svolgere tutte le procedure previste per il rispettivo livello di qualificazione;
4. di disporre infine che, per la durata della sospensione di cui al punto 1, cessa di trovare applicazione l'obbligo di avvalersi dell'Agenzia per i contratti pubblici – ACP, previsto dalla convenzione tra la Provincia e l'Agenzia citata nelle premesse nonché dalla propria deliberazione del 22 dicembre 2015, n. 1475 e ss.mm.ii.

Si fa presente che contro la presente deliberazione può essere presentato ricorso entro 60 giorni al Tribunale Amministrativo Regionale, Sezione Autonoma di Bolzano.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

IL SEGRETARIO GENERALE DELLA G.P.

Sichtvermerke i. S. d. Art. 13 L.G. 17/93 und L.G. 6/22 über die fachliche, verwaltungsmäßige und buchhalterische Verantwortung

Visti ai sensi dell'art. 13 L.P. 17/93 e della L.P. 6/22 sulla responsabilità tecnica, amministrativa e contabile

Der Generalsekretär / Il Segretario Generale	MAGNAGO EROS	22/09/2023 14:43:14
Der Generalsekretär / Il Segretario Generale	MAGNAGO EROS	22/09/2023 14:40:06
Der Generalsekretär / Il Segretario Generale	MAGNAGO EROS	22/09/2023 14:41:58

Laufendes Haushaltsjahr

Esercizio corrente

zweckgebunden	<input type="text"/>	impegnato
als Einnahmen ermittelt	<input type="text"/>	accertato in entrata
auf Kapitel	<input type="text"/>	sul capitolo
Vorgang	<input type="text"/>	operazione

Der Direktor des Amtes für Ausgaben

Il Direttore dell'Ufficio spese

Der Direktor des Amtes für Finanzaufsicht

Il Direttore dell'Ufficio Vigilanza finanziaria

Der Direktor des Amtes für Einnahmen

Il Direttore dell'Ufficio entrate

Diese Abschrift entspricht dem Original

Per copia conforme all'originale

Datum / Unterschrift

data / firma

Abschrift ausgestellt für

Copia rilasciata a



Der Landeshauptmann
Il Presidente

KOMPATSCHER ARNO

26/09/2023

Der Generalsekretär
Il Segretario Generale

MAGNAGO EROS

26/09/2023

Es wird bestätigt, dass diese analoge Ausfertigung, bestehend - ohne diese Seite - aus 8 Seiten, mit dem digitalen Original identisch ist, das die Landesverwaltung nach den geltenden Bestimmungen erstellt, aufbewahrt, und mit digitalen Unterschriften versehen hat, deren Zertifikate auf folgende Personen lauten:

nome e cognome: Arno Kompatscher

Si attesta che la presente copia analogica è conforme in tutte le sue parti al documento informatico originale da cui è tratta, costituito da 8 pagine, esclusa la presente. Il documento originale, predisposto e conservato a norma di legge presso l'Amministrazione provinciale, è stato sottoscritto con firme digitali, i cui certificati sono intestati a:

nome e cognome: Eros Magnago

Die Landesverwaltung hat bei der Entgegennahme des digitalen Dokuments die Gültigkeit der Zertifikate überprüft und sie im Sinne der geltenden Bestimmungen aufbewahrt.

Ausstellungsdatum

26/09/2023

Diese Ausfertigung entspricht dem Original

L'Amministrazione provinciale ha verificato in sede di acquisizione del documento digitale la validità dei certificati qualificati di sottoscrizione e li ha conservati a norma di legge.

Data di emanazione

Per copia conforme all'originale

Datum/Unterschrift

Data/firma