



The European Agricultural Fund for Rural Development:
Europe investing in rural areas



Italy - Rural Development Programme (Regional) - Bolzano

MODIFICA “TERREMOTO”

Consultazione del Comitato di Sorveglianza del 27 giugno 2017

CCI	2014IT06RDRP002
Tipo di programma	Programma di sviluppo rurale
Paese	Italia
Regione	Bolzano
Periodo di programmazione	2014 - 2020
Autorità di gestione	Dipartimento Agricoltura, Foreste, Protezione civile e Comuni
Versione	4.0
Stato versione	Aperto
Data dell'ultima modifica	18/05/2017 - 18:18:59 CEST

1. TITOLO DEL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE

Italy - Rural Development Programme (Regional) - Bolzano

1.1. Modifica

1.1.1. Tipo di modifica R.1305/2013

e. Notifica a norma dell'articolo 11, lettera c)

1.1.2. Modifica delle informazioni fornite nel AP

1.1.3. Modifica relativa all'articolo 4, paragrafo 2, terzo comma del regolamento n. 808/2014 (senza tenere conto dei limiti fissati in tale articolo):

- a. Misure di emergenza

1.1.4. Consultazione del comitato di monitoraggio (articolo 49, paragrafo 3, del regolamento (UE) n. 1303/2013)

1.1.4.1. Data

1.1.4.2. Parere del comitato di monitoraggio

Premessa:

Nel corso del 2016 si sono verificati eventi naturali catastrofici in Centro Italia che hanno determinato enormi problemi a diverse Regioni italiane. I diversi terremoti che si sono succeduti nelle medesime zone geografiche hanno messo in ginocchio l'agricoltura e la società civile. Le popolazioni colpite dagli eventi hanno manifestato un encomiabile senso di responsabilità cercando di superare l'emergenza con cui hanno dovuto confrontarsi.

Il sistema italiano delle Regioni e delle Province Autonome ha deciso di sostenere le Regioni colpite dal terremoto, trasferendo una parte delle risorse comunitarie di ciascun PSR alle quattro Regioni terremotate.

Riduzione delle risorse comunitarie del PSR della P. A. di Bolzano:

La riduzione delle risorse comunitarie per ciascun PSR é pari al 3,00% delle risorse

dell'Unione Europea previste per gli anni 2018, 2019 e 2020.

Tale riduzione per il PSR di Bolzano si traduce in una riduzione della quota comunitaria di 2.041.000,00 €. Tale riduzione comporta una riduzione della spesa pubblica del PSR di Bolzano pari a 4.733.302,41 €.

La modifica oggetto di presentazione descrive quindi esclusivamente la riduzione del budget del PSR a favore delle zone terremotate del Centro Italia.

Si tratta di una modifica eccezionale prevista dall'articolo 4, paragrafo 2, terzo comma del regolamento n. 808/2014.

Correzioni editoriali concomitanti:

Per poter procedere all'aggiornamento del testo del PSR in funzione della riduzione del budget a disposizione, si é reso necessario modificare alcuni capitoli del Programma che per motivi di spazio su SFC non era stato possibile inserire completamente come testo e per i quali si era reso necessario inserire una parte di testo in formato jpg. Per questo motivo, vista la modifica di SFC che permette ora di aumentare i contenuti per i diversi capitoli del PSR, si é approfittato per correggere il testo dei capitoli modificati con la misura. Questo tipo di modifica deve essere intesa come una correzione editoriale ai sensi dell'articolo 11 c) del Regolamento (UE) n. 1305/2013.

Parere del Comitato di Sorveglianza:

Il Comitato di Sorveglianza del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 della Provincia Autonoma di Bolzano é stato chiamato ad esprimere il proprio parere sulle modifiche al PSR in occasione della riunione del 27 giugno 2017.

1.1.5. Descrizione della modifica - articolo 4, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1303/2014

1.1.5.1. Rimodulazione delle risorse comunitarie assegnate al PSR a seguito dell'emergenza terremoto in Centro Italia

1.1.5.1.1. Motivi e/o difficoltà di attuazione che giustificano la modifica

Generalità:

La Conferenza Stato-Regioni ha stabilito di trasferire il 3% delle risorse comunitarie degli anni 2018, 2019 e 2020 di ciascun PSR alle quattro regioni del Centro Italia in cui si sono verificati gli eventi

catastrofici del terremoto nel corso del 2016.

La presente modifica, che quindi riveste un carattere di particolare eccezionalità ed urgenza, propone pertanto la riduzione del budget del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 della Provincia Autonoma di Bolzano, al fine di onorare gli accordi politici presi a favore delle popolazioni terremotate.

La riduzione del 3% per la P. A. di Bolzano é pari a 2.041.000,00 € di quota comunitaria, mentre la spesa pubblica complessiva viene proporzionalmente ridotta per un importo di 4.733.302,41 €.

La seguente tabella 1 evidenzia globalmente l'effetto finanziario della riduzione pro-terremotati sul PSR:

	Costi totali (€)	Spesa pubblica (€)	Quota UE (€)	% UE	Quota nazionale (€)	% quota nazionale	Quota IGRUE (€)	% quota IGRUE	Quota PA BZ (€)	% quota PA BZ	Privati (€)	% privati
TOTALE PSR 2014-2020 – prima della modifica	465.425.688,25	366.405.380,33	157.994.000,00	43,12%	208.411.380,33	56,88%	145.887.966,23	70,00%	62.523.414,10	30,00%	99.020.307,92	21,28%
TOTALE PSR 2014-2020 – a seguito della modifica	460.692.385,84	361.672.077,92	155.953.000,00	43,12%	205.719.077,92	56,88%	144.003.354,54	70,00%	61.715.723,38	30,00%	99.020.307,92	21,49%
Differenze	- 4.733.302,41	- 4.733.302,41	- 2.041.000,00		- 2.692.302,41		- 1.884.611,69		- 807.690,72		0,00	

La logica della riduzione del budget a livello di misura nell'ambito del PSR:

Non é possibile per Bolzano procedere con un taglio orizzontale del 3% del budget di ciascuna misura. Questo perché si deve tener conto del diverso stato di avanzamento delle misure, in termini di spesa e di impegno. Ci sono diverse misure (sottomisura 4.1) per le quali le risorse attualmente disponibili sono di fatto già state "impegnate" per specifiche domande di aiuto. Sono presenti anche misure per le quali già ora il budget non é sufficiente a coprire tutte le necessità: per esempio le misure 4.2, 6, 10 e 11. Ci sono peraltro anche misure in una diversa fase di attuazione, per le quali non sono pervenute domande oppure si ritiene preferibile la scelta di non attivare la misura stessa.

La decisione su come far fronte alla riduzione terremoto é quindi quella di prelevare la quota da assegnare alle Regioni terremotate solamente da quelle misure per le quali la riduzione del budget non sia un problema nei confronti dei beneficiari finali delle misure del PSR. In tal senso si é deciso di ridurre al minimo le risorse finanziarie previste per l'Assistenza tecnica al Programma, in considerazione del fatto che i diretti beneficiari di tali risorse non sono agricoltori o beneficiari finali esterni, ma direttamente l'Amministrazione provinciale.

Misure coinvolte dalla riduzione:

Le sottomisure interessate quindi dalla riduzione oggetto della presente modifica sono le seguenti quattro:

1. Sottomisura 4.4, Sostegno a investimenti non produttivi connessi all'adempimento degli

- obiettivi agro-climatico-ambientali;
2. Sottomisura 7.6, Sostegno per studi/investimenti relativi alla manutenzione, al restauro e alla riqualificazione del patrimonio culturale e naturale dei villaggi, del paesaggio rurale e dei siti ad alto valore naturalistico, compresi gli aspetti socioeconomici di tali attività, nonché azioni di sensibilizzazione in materia di ambiente;
 3. Sottomisura n. 8.3, Sostegno alla prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici;
 4. Assistenza tecnica.

Riduzioni proposte per sottomisura:

Le riduzioni proposte per ciascuna sottomisura sono riassunte qui di seguito:

Tabella 2 - prima del taglio terremoto - risorse per sottomisura:

Misura	Sottomisura	Costo totale	Spesa pubblica	% spesa pubblica	Quota UE	% UE	Quota nazionale	% quota nazionale	Quota Roma	% quota Roma	Quota BZ	% quota BZ	privati	% privati
1	Misura 4 Sottomisura 4.4	3.500.000,00	3.500.000,00	100,00%	1.509.200,00	43,12%	1.990.800,00	56,88%	1.393.560,00	70,00%	597.240,00	30,00%	-	0,00%
2	Misura 7 Sottomisura 7.6	1.000.000,00	1.000.000,00	100,00%	431.200,00	43,12%	568.800,00	56,88%	398.160,00	70,00%	170.640,00	30,00%	-	0,00%
3	Misura 8 Sottomisura 8.3	14.500.000,00	14.500.000,00	100,00%	6.252.400,00	43,12%	8.247.600,00	56,88%	5.773.320,00	70,00%	2.474.280,00	30,00%	-	0,00%
4	Assistenza tecnica	2.400.000,00	2.400.000,00	100,00%	1.034.880,00	43,12%	1.365.120,00	56,88%	955.584,00	70,00%	409.536,00	30,00%	-	0,00%

Tabella 3 - dopo il taglio proposto pro terremotati - risorse per sottomisura:

Misura	Sottomisura	Costo totale	Spesa pubblica	% spesa pubblica	Quota UE	% UE	Quota nazionale	% quota nazionale	Quota Roma	% quota Roma	Quota BZ	% quota BZ	privati	% privati
1	Misura 4 Sottomisura 4.4	2.700.000,00	2.700.000,00	100,00%	1.164.240,00	43,12%	1.535.760,00	56,88%	1.075.032,00	70,00%	460.728,00	30,00%	-	0,00%
2	Misura 7 Sottomisura 7.6	-	-	100,00%	-	43,12%	-	56,88%	-	70,00%	-	30,00%	-	0,00%
3	Misura 8 Sottomisura 8.3	13.566.697,59	13.566.697,59	100,00%	5.849.960,00	43,12%	7.716.737,59	56,88%	5.401.716,31	70,00%	2.315.021,28	30,00%	-	0,00%
4	Assistenza tecnica	400.000,00	400.000,00	100,00%	172.480,00	43,12%	227.520,00	56,88%	159.264,00	70,00%	68.256,00	30,00%	-	0,00%

Riduzione pro terremoto - Sottomisura 4.4:

Per la sottomisura 4.4 si propone di ridurre la dotazione finanziaria da 3,5 a 2,7 milioni di €. Dai responsabili di misura é emersa la fattibilità di questa riduzione in funzione della reale capacità di attuazione della sottomisura, della quale non vengono intaccati gli obiettivi ed i possibili risultati

operativi.

Riduzione pro terremoto - Sottomisura 7.6:

Per la sottomisura 7.6 si é valutata la possibilità di operare questa parte delle azioni previste dal P.A.F. Natura 2000 direttamente con aiuti di stato provinciali. Fondamentale per questo tipo di programmazione resta la copertura del fabbisogno sia per la sottomisura 4.4 che per la 10.1.4, per le quali viene mantenuta la dotazione finanziaria già prevista anche dopo il taglio terremoto. D'altra parte, sarà una necessità imminente e successiva a questa modifica quella di garantire la piena operatività delle misure 10 e 11 per il proseguo della programmazione attraverso la disponibilità degli aiuti di stato top up necessari per il mantenimento degli impegni e degli attuali livelli dei premi.

Riduzione pro terremoto - Sottomisura 8.3:

Per la sottomisura 8.3 si possono fare considerazioni analoghe a quelle proposte per la 4.4: la riduzione di risorse é sopportabile e non modifica in alcun modo gli obiettivi ed i risultati attesi dal punto di vista operativo.

Riduzione pro terremoto - Assistenza tecnica:

La riduzione più consistente al budget viene proposta per l'assistenza tecnica, con due milioni di € in meno. Se va privilegiato il presupposto di destinare le risorse del PSR in primo luogo agli agricoltori ed ai beneficiari esterni all'Amministrazione provinciale, allora queste risorse possono essere destinate alle popolazioni terremotate. I servizi dell'Amministrazione provinciale dovranno far fronte, come peraltro fatto in passato, alle sfide della complessità della programmazione con le proprie forze e capacità. In caso di spese al momento non quantificabili, esse saranno garantite con aiuti di stato provinciali.

Effetti generali delle modifiche proposte sulla programmazione:

In linea generale la riduzione delle risorse finanziarie per i terremotati del Centro Italia non modifica in alcun modo la strategia, gli obiettivi ed i risultati attesi della programmazione. In gran parte gli indicatori restano immutati. Non vengono colpite domande di aiuto già selezionate ed approvate.

Quello che si segnala é la necessità di operare un rifinanziamento top up per le misure a superficie 10 e 11, vista la penuria di risorse finanziarie disponibili indipendentemente da questa modifica, che come

si é visto non intacca in alcun modo la dotazione delle misure a superficie.

La considerazione che si può fare per concludere é che si valuta in maniera positiva la possibilità di sostenere finanziariamente le popolazioni rurali delle zone colpite dalla serie di terremoti che hanno minato profondamente la serenità della gente, oltre che demolire interi paesi, infrastrutture ed aziende produttive. Di fronte alle immagini che i mezzi televisivi hanno presentato ogni altra considerazione che non sia quella di dare un contributo deve passare in secondo piano.

Segnaliamo peraltro la necessità di procedere con l'approvazione della presente modifica in tempi rapidi, sia per permettere alle Regioni colpite di utilizzare le nuove risorse, sia per permettere di operare successivamente con le altre modifiche al PSR che già in precedenza erano oggetto di discussione e che sono state temporaneamente sospese.

1.1.5.1.2. Effetti previsti della modifica

Con la modifica proposta si trasferiscono risorse finanziarie dal PSR della Provincia Autonoma di Bolzano alle Regioni terremotate del Centro Italia.

A seguito della riduzione puntuale di risorse finanziarie per le quattro misure individuate, il testo del PSR é stato leggermente rivisto al fine di rendere coerente la descrizione della situazione, la strategia e gli indicatori finanziari e fisici con la nuova disponibilità finanziaria. Di seguito si riportano le pagine sulle quali sono state apportate rettifiche attinenti alla presente modifica.

1. Capitolo 4. Analisi SWOT ed identificazione dei bisogni - pagina 72, Coerenza tra PSE e PAF: indicazione che la parte del PAF relativa al monitoraggio Natura 2000 viene finanziato con aiuti di stato provinciali e non più con il PSR;
2. Capitolo 4. Analisi SWOT ed identificazione dei bisogni - pagine 80-90: sostituzione del precedente testo in formato jpg con il medesimo testo inserito direttamente in SFC a seguito dell'aumento di spazio disponibile nel programma online della CE (nota bene il testo non viene modificato in alcun modo);
3. Capitolo 5. Descrizione della strategia - pagine 147-156: sostituzione del precedente testo in formato jpg con il medesimo testo inserito direttamente in SFC a seguito dell'aumento di spazio disponibile nel programma online della CE (nota bene il testo non viene modificato in alcun modo);
4. Capitolo 5. Descrizione della strategia - pagina 148: al primo capoverso viene aggiunto un riferimento all'utilizzo di aiuti di stato per far fronte alla valorizzazione del patrimonio botanico, zoologico e naturalistico provinciale;
5. Capitolo 5. Descrizione della strategia - pagina 155: nella tabella relativa alla priorità 6 si precisa che il fabbisogno 30 (Valorizzare il patrimonio botanico, zoologico e naturalistico provinciale), relativamente alla misura 7, articolo 20, viene soddisfatto con aiuti di stato provinciali;
6. Capitolo 5.2 La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici, compresa la ...(omissis), pagina 160: modifica della percentuale del 10,98% di risorse per la priorità 2 in funzione del nuovo piano finanziario;
7. Capitolo 5.2 La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici, compresa la ...(omissis), pagina 163: modifica della

- percentuale del 9,28% di risorse per la priorità 3 in funzione del nuovo piano finanziario;
8. Capitolo 5.2 La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici, compresa la(omissis), pagina 165: modifica della percentuale del 56,66% di risorse per la priorità 4 in funzione del nuovo piano finanziario;
 9. Capitolo 5.2 La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici, compresa la(omissis), pagina 167: modifica della percentuale del 10,89% di risorse per la priorità 5 in funzione del nuovo piano finanziario;
 10. Capitolo 5.2 La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici, compresa la(omissis), pagina 172: modifica della percentuale del 10,67% di risorse per la priorità 6 in funzione del nuovo piano finanziario;
 11. Capitolo 5.2 La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici, compresa la(omissis), pagina 171: viene aggiunto un riferimento all'utilizzo di aiuti di stato per far fronte alla valorizzazione del patrimonio botanico, zoologico e naturalistico provinciale;
 12. Capitolo 5.2 La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici, compresa la(omissis), pagina 173 e pagina 174: adeguamento delle percentuali riportate relative alla distribuzione delle risorse finanziarie del PSR per priorità;
 13. Capitolo 5.2 La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici, compresa la(omissis), pagina 175: modifica delle percentuali di risorse allocate da PSR di Bolzano nella tabella di raffronto degli obiettivi tematici dell'Accordo di Partenariato;
 14. Capitolo 5.2 La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici, compresa la(omissis), pagina 180: modifica della % del 70% di risorse destinata ad obiettivi correlati con ambiente e clima;
 15. Capitolo 5.2 La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici, compresa la(omissis), pagina 181: modifica dei dati del penultimo capoverso relativamente alle risorse Natura 2000; inserimento di un riferimento all'utilizzo di aiuti di stato provinciali per le attività ex sottomisura 7.6;
 16. Capitolo 5.2 La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici, compresa la(omissis), pagina 184: inserimento dell'indicazione che la parte del PAF relativa al monitoraggio Natura 2000 viene finanziato con aiuti di stato provinciali e non più con il PSR;
 17. Capitolo 5.2 La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici, compresa la(omissis), pagina 185: modifica della tabella con la ponderazione delle risorse per priorità e focus areas, e con la spesa correlata agli obiettivi climatico-ambientali;
 18. Capitolo 5.4, tabella riassuntiva automatica della logica di intervento - pagine 194-195: si segnala che le spese preventivate riportate per le priorità 4 e 6 vengono modificate in funzione della modifica oggetto di approvazione;
 19. Capitolo 7. Descrizione del quadro di riferimento dei risultati - pagina 246: P4 modifica della spesa pubblica totale P4 (EUR) e del relativo target;
 20. Capitolo 7. Descrizione del quadro di riferimento dei risultati - pagina 247: P6 modifica della spesa pubblica totale P6 (EUR) e del relativo target;
 21. Capitolo 7. Descrizione del quadro di riferimento dei risultati - pagina 247: P6 modifica del numero di operazioni sovvenzionate P6 e del relativo target;

22. Capitolo 7. Descrizione del quadro di riferimento dei risultati - pagina 252: P4 modifica della spesa pubblica totale P4 (EUR) e del relativo target;
23. Capitolo 7. Descrizione del quadro di riferimento dei risultati - pagina 255: P6 modifica della spesa pubblica totale P6 (EUR) e del relativo target;
24. Capitolo 7. Descrizione del quadro di riferimento dei risultati - pagina 255/256: P6 modifica del numero di operazioni sovvenzionate P6 e del relativo target;
25. Capitolo 7.3 Riserva - pagina 261/262: adeguamento degli importi della tabella in funzione della riduzione della dotazione finanziaria;
26. Capitolo 10. Piano di finanziamento - pagina 782: modifica della quota UE per gli anni 2018, 2019 e 2020;
27. Capitolo 10. Piano di finanziamento - pagina 782: modifica della quota UE relativa alla riserva per gli anni 2018, 2019 e 2020;
28. Capitolo 10. Piano di finanziamento - pagina 785: modifica della quota UE relativa alla misura 4 (P4);
29. Capitolo 10. Piano di finanziamento - pagina 787: modifica della quota UE relativa alla misura 7 (P6B);
30. Capitolo 10. Piano di finanziamento - pagina 788: modifica della quota UE relativa alla misura 8 (P4);
31. Capitolo 10. Piano di finanziamento - pagina 794: modifica della quota UE relativa alla Assistenza tecnica;
32. Capitolo 11. Piano di indicatori - pagina 804: modifica del totale investimenti M04 e della relativa spesa pubblica M04;
33. Capitolo 11. Piano di indicatori - pagina 804: modifica della spesa pubblica 8.3 M08;
34. Capitolo 11. Piano di indicatori - pagina 815: azzeramento del numero di operazioni 7.6 M07;
35. Capitolo 11. Piano di indicatori - pagina 815: modifica della spesa pubblica M07;
36. Scheda di misura M04 - pagina 366: modifica nel paragrafo 8.2.2.3.3.8., Importi e aliquote di sostegno della tabella del piano finanziario della sottomisura 4.4;
37. Scheda di misura M08 - pagina 430: modifica nel paragrafo 8.2.5.3.1.8., Importi e aliquote di sostegno della tabella del piano finanziario della sottomisura 8.3;
38. Scheda di misura M07 - pagine 389-394: cancellazione dei riferimenti alla sottomisura 7.6;
39. Scheda di misura M07 - pagine 407-412: cancellazione della sottomisura 7.6;
40. Scheda di misura M07 - pagina 415: cancellazione della sottomisura 7.6 nel paragrafo 8.2.4.7, Altre rilevanti osservazioni...;
41. pagina 890 - capitolo 15.6 Descrizione dell'impiego dell'assistenza tecnica: modifica della tabella del piano finanziario.

1.1.5.1.3. Impatto della modifica sugli indicatori

La riduzione della dotazione finanziaria ovviamente produce come effetti secondari la riduzione anche di alcuni indicatori.

Le modifiche peraltro sono molto limitate e non vanno considerate come profonde ristrutturazioni degli obiettivi di programma, ma devono essere viste come aggiornamenti tecnici di adeguamento degli indicatori alle nuove somme disponibili.

Gli indicatori restano tutti immutati, tranne per la P4 e la P6.

In particolare ecco il dettaglio degli indicatori che subiscono qualche modifica:

1. Priorità P4, agricoltura - investimenti in immobilizzazioni materiali articolo 17: totale investimenti: la somma scende da 3.500.000,00 € a 2700.000,00 €;
2. Priorità P4, agricoltura - investimenti in immobilizzazioni materiali articolo 17: totale spesa pubblica: la somma scende da 3.500.000,00 € a 2.700.000,00 €;
3. Priorità P4, foreste - investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste: Spesa pubblica totale: la somma scende da 14.500.000,00 € a 13.566.697,59 €;
4. Priorità P6 - Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali: numero di operazioni beneficiarie del sostegno agli studi/investimenti nel patrimonio culturale e naturale nelle zone rurali, compresi i siti ad alto valore naturalistico (7.6): da 20 il valore viene azzerato;
5. Priorità P6 - Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali: totale spesa pubblica: la somma scende da 3.500.000,00 € a 2.500.000,00 €.

1.1.5.1.4. Rapporto tra la modifica e l'AP

La modifica contestuale di tutti i PSR a livello nazionale imporrà successivamente anche un adeguamento dell'AdP.

Bolzano, 13 giugno 2017

Dr. Paolo Fox

0471/415160

Paolo.fox@provincia.bz.it