

**Beschluss
der Landesregierung****Deliberazione
della Giunta Provinciale**

Nr. 143
Sitzung vom 19/03/2024 Seduta del

ANWESEND SIND

Landeshauptmann
Landeshauptmannstellvertr.
Landesräte

Generalsekretär

Arno Kompatscher
Daniel Alfreider
Magdalena Amhof
Christian Bianchi
Peter Brunner
Ulli Mair
Hubert Messner
Luis Walcher

Eros Magnago

SONO PRESENTI

Presidente
Vicepresidente
Assessori

Segretario Generale

Betreff:

Verfassungsgericht Rom –
Verfassungsmäßigkeitsvorfrage des
Landesgesetzes vom 2. Dezember 2019,
Nr. 12 – Einlassung in das Verfahren

Oggetto:

Corte costituzionale Roma - questione
incidentale di legittimità costituzionale della
Legge provinciale 2 dicembre 2019, n. 12 –
costituzione in giudizio

Vorschlag vorbereitet von
Abteilung / Amt Nr.

3

Proposta elaborata dalla
Ripartizione / Ufficio n.

Der Staatsrat in rechtsprechender Funktion, Sechste Sektion, hat mit Beschluss Nr. 1306/2024 (Anlage Nr. 1) die Verfassungsmäßigkeitsfrage des Landesgesetzes vom 2. Dezember 2019, Nr. 12 (Handelsordnung), wegen der folgenden angeblichen Verletzungen aufgeworfen:

- Artikel 3, Abs. 2, Buchst. v), Nr. 2, des L.G. Nr. 12/2019 wäre in Widerspruch mit Art. 27, Abs. 1, Buchst. a), des gesetzesvertretenden Dekret Nr. 114/1998, in Verbindung mit den Artikeln 3, 41, 97 und 117, Abs. 2, Buchst. a), der Verfassung, bzw. Artikeln 4, 5 e 9 des Sonderstatutes der Region Trentino-Südtirol;
- Artikel 65 des L.G. Nr. 12/2019 wäre in Widerspruch mit Artikel 181, Abs. 4-bis, des Gesetzesdekretes Nr. 34/2020, umgewandelt in Gesetz Nr. 77/2020, in Verbindung mit Artikeln 3, 41, 97 und 117, Abs. 2, Buchst. a), q) und e), der Verfassung.

Das Hauptverfahren, an dem das Land nicht beteiligt ist, betrifft die Standplatzkonzessionen, die die Gemeinde Bozen einigen Betreibern von Imbissbuden auf öffentlichem Grund für eine Dauer von drei statt zwölf Jahren erteilt hat, wie dies in den Landes- und Staatsbestimmungen für die am 31.12.2020 auslaufenden Konzessionen vorgesehen ist.

Die in Artikel 65 des Landesgesetzes Nr. 12/2019 vorgesehene Verlängerung der Standplatzkonzessionen um 12 Jahre ist nämlich nicht auf den Fall anwendbar, in dem der Betreiber des Handels auf öffentlichen Flächen die Tätigkeit der Verabreichung mit eigener Bedienung ausübt, da Artikel 3 Absatz 2 Buchstabe v) des Landesgesetzes Nr. 12/2019 bei der Definition von Verabreichung die eigene Bedienung ausdrücklich ausschließt.

Der Staatsrat ist daher der Ansicht, dass der Landesgesetzgeber die Vorgaben des staatlichen Gesetzgebers nicht beachtet hat, der in Artikel 27 Absatz 1 Buchstabe a) des gesetzesvertretenden Dekretes Nr. 114/1998 den Handel auf öffentlichen Flächen wie folgt definiert: *"la somministrazione di alimenti e bevande effettuata sulle aree pubbliche"*, ohne dabei auf die eigene Bedienung Bezug zu nehmen.

Weitere Aspekte der Verfassungswidrigkeit ergeben sich laut Staatsrat aus der Tatsache, dass der staatliche Gesetzgeber, da er im Zusammenhang mit der 12-jährigen Verlängerung ausdrücklich auf den epidemiologischen Notfall CO-VID-19 Bezug

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale, Sezione Sesta, ha con ordinanza n. 1306/2024 (allegato n. 1) sollevato la questione di legittimità costituzionale della Legge provinciale 2 dicembre 2019 n. 12 (Codice del commercio) perché

- l'articolo 3, co. 2, lett. v), n. 2, della L.P. Bolzano n. 12/2019 sarebbe in contrasto con l'art. 27, comma 1, lett. a), D.lgs. n. 114/1998, in relazione agli articoli 3, 41, 97 e 117, comma 2, lett. a), Cost., 4, 5 e 9 dello Statuto speciale della Regione Trentino-Alto Adige e
- l'articolo 65 della L.P. Bolzano n. 12/2019 sarebbe in contrasto con l'art. 181, comma 4-bis, del D.L. n. 34/2020, conv. in L. n. 77/2020, in relazione agli articoli 3, 41, 97 e 117, comma 2, lett. a), q) ed e), Cost..

Il giudizio principale, a cui è estranea la Provincia, riguarda le concessioni di posteggio rilasciate dal Comune di Bolzano ad alcuni esercenti l'attività di ristoro in chioschi su suolo pubblico per la durata di anni tre anziché dodici, come previsto dalla normativa provinciale e statale per le concessioni in scadenza al 31.12.2020.

Il rinnovo delle concessioni di posteggio per anni 12 di cui all'art. 65 della legge provinciale n. 12/2019 non è infatti applicabile al caso in cui l'esercente il commercio su aree pubbliche eserciti attività di somministrazione offrendo il servizio assistito, in quanto l'art. 3, co. 2 lett. v) della legge provinciale n. 12/2019, nel dettare la definizione di somministrazione, esclude espressamente il servizio assistito.

Il Consiglio di Stato ritiene pertanto che il legislatore provinciale non abbia rispettato le indicazioni del legislatore nazionale, che, all'art. 27, comma 1, lett. a), d.lgs. 114/1998, definisce per commercio su aree pubbliche: *"la somministrazione di alimenti e bevande effettuata sulle aree pubbliche"*, senza alcun riferimento al servizio assistito.

Ulteriori profili di illegittimità sono ravvisati nel fatto che, facendo la normativa nazionale, in punto rinnovo dodicennale, espresso riferimento all'emergenza epidemiologica da COVID-19, il legislatore nazionale abbia voluto esercitare la sua potestà legislativa esclusiva

nimmt, seine ausschließliche Gesetzgebungsbefugnis im Bereich der internationalen Prophylaxe ausüben wollte und dem Landesgesetzgeber damit keine Kompetenz zur abweichenden Regelung des Falles eingeräumt hat. Darüber hinaus sah der Staatsrat in der Regelung des Art. 65 des Landesgesetzes Nr. 12/2019 einen Eingriff des Landesgesetzgebers in den Bereich des Wettbewerbsschutzes und einen Verstoß gegen den Gleichbehandlungsgrundsatz angesichts der Ungleichbehandlung der Wirtschaftsteilnehmer der Landes und derjenigen des übrigen Staatsgebiets.

Die Landesregierung hält es für notwendig, sich ins Verfahren vor dem Verfassungsgerichtshof einzulassen, um die Verfassungsmäßigkeit dieser Bestimmungen zu verteidigen.

In Anbetracht der angerufenen Gerichtsbehörde und deren Sitzes sowie der Vertraulichkeit des Auftrages selbst und zum Zwecke, eine vollständige und angemessene Verteidigung des Landes zu ermöglichen, wurde am 06/03/2024 bei RA Luca Graziani aus Rom ein Kostenvoranschlag eingeholt. (Anlage Nr. 2)

Am 08/03/2024 (Anlage Nr. 3) hat RA Graziani den Kostenvoranschlag vorgelegt. Der maximal hierfür vorgesehene finanzielle Aufwand zu Lasten des Landes beträgt 1.699,61 Euro, allgemeine Spesen, FSB, MwSt und Barauslagen inbegriffen.

Die Anwaltschaft des Landes hat den Kostenvoranschlag begutachtet und hält ihn für angemessen, da er die Vorgaben des MD vom 10. März 2014, Nr. 55, in geltender Fassung, berücksichtigt.

Die Verteidigungstätigkeiten bedingen nämlich auf alle Fälle die Erbringung von Leistungen die mit dem Geschick des Werkherstellers zusammenhängen und die Komplexität der Streitsache bedingt einen besonderen intellektuellen Einsatz und ein Vertrauensverhältnis.

Somit steht der Zweckbindung der entsprechenden Ausgabe für die zu erbringende intellektuelle Leistung nichts entgegen.

Die Anwaltschaft des Landes hat zudem den Lebenslauf von RA Luca Graziani überprüft.

Weiters hat die Aufsichtsbehörde für öffentliche Bau- Dienstleistungs- und Lieferaufträge mit Verfügung vom 7. Juli 2011, Nr. 4, festgelegt, dass die Verträge zum Rechtsbeistand, die dem bloßen Rechtsschutz

in materia di profilassi internazionale, non residuando in capo al legislatore provinciale, pertanto, alcuna competenza a regolare diversamente la fattispecie. Inoltre, il Consiglio di Stato vedrebbe nella disciplina prevista dall'art. 65 della LP 12/2019 uno sconfinamento da parte della Provincia nella materia della tutela della concorrenza e nella violazione del principio della parità di trattamento stante la disparità di trattamento tra gli esercenti della Provincia e quelli del restante territorio nazionale.

La Giunta provinciale ritiene necessario costituirsi nel giudizio innanzi alla Corte costituzionale, al fine di difendere la legittimità costituzionale di tali norme.

Considerata l'autorità giudiziaria adita e la sua sede nonché la fiduciarità dell'incarico stesso ed al fine di assicurare una difesa completa ed adeguata alla Provincia, in data 06/03/2024 (allegato n. 2) è stato richiesto un preventivo all'av. Luca Graziani di Roma.

In data 08/03/2024 (allegato n. 3) l'av. Graziani ha inviato il relativo preventivo. L'impegno finanziario massimo a carico della Provincia è stabilito complessivamente in euro 1.699,61, comprensivo di spese generali, CAP, IVA e spese vive.

L'Avvocatura della Provincia ha preso visione del preventivo e lo ritiene congruo, in quanto rispetta il D.M. 10 marzo 2014, n. 55, e successive modifiche.

Le attività difensive comportano in ogni caso prestazioni connesse all'abilità del prestatore d'opera e la complessa controversia richiede un particolare impegno intellettuale e un rapporto fiduciario.

Pertanto, nulla osta all'impegno della relativa spesa per la prestazione intellettuale da erogare.

L'Avvocatura della Provincia ha esaminato anche il *curriculum vitae* dell'av. Luca Graziani.

Inoltre, con determinazione n. 4 del 7 luglio 2011, l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ha chiarito che non sono soggetti a tracciabilità i contratti di patrocinio legale volti a soddisfare il solo

des Kunden dienen, nicht der Rückverfolgbarkeit unterliegen.

Dies vorausgeschickt und gestützt auf die Artikel 23 und 25 des Gesetzes vom 11. März 1953, Nr. 87,

b e s c h l i e ß t

DIE LANDESREGIERUNG

einstimmig in gesetzmäßiger Weise:

- 1) sich in das in der Prämisse angeführte Verfahren vor dem Verfassungsgerichtshof einzulassen und die Verfassungsmäßigkeit des genannten Landesgesetzes zu verteidigen,
- 2) mit der Vertretung und Verteidigung des Landes Südtirol bzw. des Landeshauptmanns im entsprechenden Verfahren die Rechtsanwältinnen / Rechtsanwälte, Alexandra Roilo, Laura Fadanelli, Michele Purrello und Lukas Plancker, aus Bozen, und Luca Graziani, aus Rom, zu betrauen, das Domizil bei letzterem in 00195 Rom, Po-Straße Nr. 22, zu erwählen und den Landeshauptmann zu ermächtigen, diesen die nötigen Vollmachten, einzeln und zusammen, zu erteilen,
- 3) zu verfügen, dass in Anbetracht der Art des Vertrages dessen Abschluss mittels Briefwechsel gemäß den im Handel geltenden Bräuchen erfolgt,
- 4) die Gesamtausgabe von 1.699,61 Euro, allgemeine Spesen, Fsb, MwSt. und Barauslagen inbegriffen, auf dem Kapitel U01111.0450 des Finanzgebarungsplanes für das Finanzjahr 2024 gemäß Mittelsperre laut Anlage „SAP“, die Bestandteil dieses Beschlusses bildet, zweckzubinden.

DER LANDESHAUPTMANN

DER GENERALSEKRETÄR DER L.R.

bisogno di difesa giudiziale del cliente.

Ciò premesso e visti gli articoli 23 e 25 della legge 11 marzo 1953, n. 87,

LA GIUNTA PROVINCIALE

d e l i b e r a

a voti unanimi legalmente espressi:

- 1) di costituirsi nel giudizio innanzi alla Corte costituzionale di cui in premessa al fine di difendere la legittimità costituzionale della legge provinciale in parola;
- 2) di affidare la rappresentanza e difesa, congiuntamente e disgiuntamente, della Provincia autonoma di Bolzano rispettivamente del suo Presidente nel giudizio *de quo* alle avvocate/agli avvocati, Alexandra Roilo, Laura Fadanelli, Michele Purrello e Lukas Plancker, di Bolzano, e Luca Graziani, di Roma, e di eleggere domicilio presso lo studio di quest'ultimo in 00195 Roma, Via Po n. 22, autorizzando il Presidente della Provincia a rilasciare ai medesimi le occorrenti procure;
- 3) di disporre, considerata la natura dell'incarico, che il contratto si concluda mediante scambio di corrispondenza secondo gli usi del commercio;
- 4) di impegnare la spesa complessiva di euro 1.699,61 comprensiva di spese generali, CPA, IVA e spese vive, sul capitolo U01111.0450 del piano di gestione finanziario 2024, come indicato nell'allegato "SAP" che costituisce parte integrante della presente delibera.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

IL SEGRETARIO GENERALE DELLA G.P.

Sichtvermerke i. S. d. Art. 13 L.G. 17/93 und
L.G. 6/22 über die fachliche, verwaltungsmäßige
und buchhalterische Verantwortung

Visti ai sensi dell'art. 13 L.P. 17/93
e della L.P. 6/22 sulla responsabilità tecnica,
amministrativa e contabile

Der Generalsekretär / Il Segretario Generale
Die Abteilungsdirektorin / La Direttrice di ripartizione
Die Abteilungsdirektorin / La Direttrice di ripartizione

MAGNAGO EROS
ROILO ALEXANDRA
ROILO ALEXANDRA

13/03/2024 11:14:05
13/03/2024 10:02:46
13/03/2024 09:59:14

Laufendes Haushaltsjahr		Esercizio corrente	
zweckgebunden	€ 1.699,61		impegnato
als Einnahmen ermittelt			accertato in entrata
auf Kapitel	U01111.0450-U0000266		sul capitolo
Vorgang	2240000246		operazione

Der Direktor des Amtes für Ausgaben 13/03/2024 13:03:33 TACCHINARDI MARTA Il Direttore dell'Ufficio spese

Der Direktor des Amtes für Finanzaufsicht Il Direttore dell'Ufficio Vigilanza finanziaria

Der Direktor des Amtes für Einnahmen Il Direttore dell'Ufficio entrate

Diese Abschrift
entspricht dem Original

Per copia
conforme all'originale

Datum / Unterschrift

data / firma

Abschrift ausgestellt für

Copia rilasciata a



Der Landeshauptmann
Il Presidente

KOMPATSCHER ARNO

19/03/2024

Der Generalsekretär
Il Segretario Generale

MAGNAGO EROS

19/03/2024

Es wird bestätigt, dass diese analoge Ausfertigung, bestehend - ohne diese Seite - aus 8 Seiten, mit dem digitalen Original identisch ist, das die Landesverwaltung nach den geltenden Bestimmungen erstellt, aufbewahrt, und mit digitalen Unterschriften versehen hat, deren Zertifikate auf folgende Personen lauten:

nome e cognome: Arno Kompatscher

Si attesta che la presente copia analogica è conforme in tutte le sue parti al documento informatico originale da cui è tratta, costituito da 8 pagine, esclusa la presente. Il documento originale, predisposto e conservato a norma di legge presso l'Amministrazione provinciale, è stato sottoscritto con firme digitali, i cui certificati sono intestati a:

nome e cognome: Eros Magnago

Die Landesverwaltung hat bei der Entgegennahme des digitalen Dokuments die Gültigkeit der Zertifikate überprüft und sie im Sinne der geltenden Bestimmungen aufbewahrt.

Ausstellungsdatum

19/03/2024

Diese Ausfertigung entspricht dem Original

L'Amministrazione provinciale ha verificato in sede di acquisizione del documento digitale la validità dei certificati qualificati di sottoscrizione e li ha conservati a norma di legge.

Data di emanazione

Per copia conforme all'originale

Datum/Unterschrift

Data/firma